

УДК 338

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ: ВЫЗОВЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**Н.Н. Бобранова, В.М. Шаповал**Московский государственный университет технологий и управления им. К.Г. Разумовского, Москва,
email: snezhinka2606@yandex.ru, v.shapoval@mgutm.ru

***Аннотация.** Настоящая статья посвящена анализу государственного регулирования цифровизации экономики Российской Федерации, выявляя ключевые вызовы и определяя направления его дальнейшего развития. В работе систематизированы теоретические основы цифровой экономики и рассмотрена эволюция нормативно-правовой базы, включая значимые национальные программы. Проведен PESTEL-анализ для идентификации политических, экономических, технологических и юридических рисков, препятствующих устойчивому развитию цифровой трансформации. На основе анализа предложены стратегические направления и конкретные методы для снижения выявленных вызовов, такие как использование регуляторных песочниц, повышение конкуренции, внедрение блокчейн-технологий, усиление кибербезопасности и формирование адаптивной нормативно-правовой базы. Результаты исследования способствуют формированию более системно предсказуемой и эффективной государственной политике в сфере цифровой экономики, способной адекватно реагировать на вызовы современности.*

***Ключевые слова:** цифровая экономика, государственное регулирование, цифровизация, риски.*

GOVERNMENT REGULATION OF DIGITALIZATION RUSSIAN ECONOMY: CHALLENGES AND DEVELOPMENT DIRECTIONS**N.N. Bobranova, V.M. Shapoval**Moscow State University of Technology and Management named after K.G. Razumovsky, Moscow,
email: snezhinka2606@yandex.ru, v.shapoval@mgutm.ru

***Abstract.** This article is devoted to the analysis of state regulation of the digitalization of the economy of the Russian Federation, identifying key challenges and determining the directions of its further development. The paper systematizes the theoretical foundations of the digital economy and examines the evolution of the regulatory framework, including significant national programs. A PESTEL analysis was conducted to identify political, economic, technological and legal risks that hinder the sustainable development of digital transformation. Based on the analysis, strategic directions and specific methods are proposed to reduce the identified challenges, such as the use of regulatory sandboxes, increased competition, the introduction of blockchain technologies, enhanced cybersecurity, and the formation of an adaptive regulatory framework. The results of the study contribute to the formation of a more systematically predictable and effective state policy in the field of the digital economy, capable of adequately responding to modern challenges.*

***Keywords:** digital economy, government regulation, digitalization, risks.*

Дата поступления статьи в редакцию: 15.11.2025

Дата принятия статьи в печать: 26.12.2025

Введение

Цифровизация экономики является стратегическим приоритетом для Российской Федерации, который определяет потенциал её развития и конкурентоспособности в условиях глобальных трансформаций. Цифровая экономика – это вид экономики, основанный на создании и применении цифровых технологий, а также внедрение товаров и услуг, полученных в результате данных технологий.

Государство играет одну из основных ролей в регулировании и реализации процессов цифровизации в экономику нашей страны. Появление таких нормативно-правовых актов, как: «Указ Президента от 9 мая 2017 года № 203 «О стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017-2030 годы», «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 года № 1632-р» и другие свидетельствуют об этом. Помимо этого, 31 июля 2025 года был подписан Президентом РФ Федеральный закон № 289-ФЗ «Об отдельных вопросах регулирования платформенной экономики в Российской Федерации». Положения закона планируют вступить в силу 1 октября 2026 года.

Цель исследования

Целью исследования является систематизация текущего состояния, выявление вызовов и определение направлений развития государственного регулирования процессов цифровизации экономики России.

Для достижения поставленной цели, были выделены следующие задачи:

- 1) систематизировать теоретические основы цифровой экономики и её государственного регулирования;
- 2) выявить риски, препятствующие эффективности государственного регулирования цифровизации экономики;
- 3) определить стратегические направления и методы для дальнейшего развития и снижения выявленных вызовов.

В процессе исследования были использованы общенаучные методы, такие как анализ и синтез, сравнение и обобщение, а также специализированные методы: системный подход, нормативно-правовой анализ для изучения законодательной базы и PESTEL-анализ для выявления и классификации рисков.

Результаты исследования

Теоретические основы цифровой экономики и её государственного регулирования

Термин «цифровая экономика» был впервые зафиксирован в 1995 году американским специалистом в области информатики Николасом Негропonte в книге Being Digital («Цифровое бытие»). Николас Негропonte одним из первых отметил тенденцию появления новых цифровых терминов в период конца 20 века до начала 21 века [1].

В России понятие «цифровая экономика» на законодательном уровне было закреплено Указом Президента РФ от 9 мая 2017 года № 203 в «Стратегии развития информационного общества РФ на 2017-2030 годы». В данном документе дается определение, что «цифровая экономика» – хозяйственная деятельность, в которой основным фактором производства являются данные в цифровом виде, обработка больших объемов и использование результатов анализа, которые позволяют существенно повысить эффективность различного вида производства, технологий и услуг. Государственное регулирование цифровой экономики не ограничивается созданием нормативно-правовой базы, но и активно использует такие концепции, как «умное» и гибкое регулирование, регуляторные песочницы и риск-ориентированный подход. Эти подходы направлены на создание условий для стимулирования инноваций, быструю адаптацию законодательства к технологическим изменениям и минимизацию возможных негативных последствий цифровой трансформации [2-3].

«Стратегия развития информационного общества РФ на 2017-2030 годы» определяет основные направления регулирования, включая обеспечение всеобщего доступа к ИКТ, развитие отечественных технологий, повышение эффективности государственного регулирования [4].

Совместно с выходом Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» была сформирована национальная программа «Цифровая экономика» РФ. Национальная программа нацелена на комплексное развитие цифровой среды, создание условий для внедрения цифровых технологий во все сферы деятельности.

По результатам национального проекта «Цифровая экономика» были выпущены в рамках программы следующие нормативно-правовые акты:

– Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [5]. Федеральный закон регулирует финансовые отношения, связанные с выпуском и оборотом цифровых финансовых активов и цифровой валюты;

– Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. 08.08.2024) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [6]. Этот закон регулирует инвестиционные отношения, т.е. привлечение и вложение инвестиций с использованием специализированных платформ;

– Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде» [7]. Данный закон способствовал переходу на электронные трудовые книги в нашей стране.

Реализация национального проекта привела к значительным результатам: было подключено около 115 тыс. социально значимых объектов, а количество обращений к платформе «Госуслуги» по состоя-

нию на текущий момент выросло в 4 раза, достигнув 112 млн. человек. Также активно ведется подготовка кадров, и к концу 2024 года обучение в IT– сфере и ИИ прошли 536 000 человек [8].

Государство продолжает активно развивать сферу цифровой экономики и с начала 2025 года стартовал национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Период реализации обозначен с 2025 по 2030 года. Основной целью данного национального проекта является цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы. По состоянию на 1 октября 2025 года были достигнуты плановые значения по следующим показателям:

- 9,5% – индекс зрелости рынка данных при плановом значении 9,4%;
- 18,96% – уровень достижения «цифровой зрелости» государственного и муниципального управления, а также ключевых отраслей социальной сферы (план 16,14%);
- Темп роста инвестиций в отечественные ИТ-решения составил 112,2% (план 108,9%);
- 93% домохозяйств обеспечено возможностью качественного широкополосного доступа к сети «Интернет» (план 93%);
- 99,02% массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг оказывается в электронной форме (план 95,5%);
- 12 массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг, доступных на ЕПГУ и оказываемых в наиболее активном режиме либо в момент обращения заявителя (план 12);
- 51,1% российских организаций ключевых отраслей экономики перешли на использование базового и прикладного российского ПО в системах, обеспечивающих основные производственные и управленческие процессы (план 50%);
- 100% предотвращенных попыток мошеннических действий, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (по отношению к 2024 году) (план 100%);
- 100% трафика российского сегмента сети «Интернет» обрабатывается автоматизированной системой обеспечения безопасности (АСБИ) (план 98%) [9].

Таким образом, можно сделать вывод, что российская экономическая сфера при цифровой модернизации неразрывно связана с государственным регулированием. Для того, чтобы обеспечить полное функционирование цифровой экономической сферы деятельности была создана и также активно развивается, как и сама цифровая экономика, нормативно-правовая база.

Риски и методы их снижения для улучшения государственного регулирования процессов цифровизации экономики

Процессы внедрения инновационных продуктов или стратегического расширения сфер деятельности системно сопряжены с возникновением рисков. Риск – это вероятность наступления определенных событий, которые способны негативно воздействовать на результат внедрения или сферу деятельности в целом. Эффективное управление рисками требует обширного анализа и всесторонней оценки их потенциального воздействия на цифровую сферу экономики.

Цифровая экономика является ключевым стратегическим ориентиром национальной экономики, однако её развитие сопряжено с рядом вызовов. В рамках исследования был проведен PESTEL-анализ для выявления основных рисков, влияющих на процессы государственного регулирования цифровизации экономики (рис. 1).

Как видно из рисунка (рис. 1) наиболее ключевую роль играют следующие группы рисков: политические, экономические, юридические и технологические. Данные группы рисков оказывают прямое влияние на политику, правовое поле, экономическую среду и технологическую базу цифровизации.

Политические риски включают возможность чрезмерного государственного контроля, способного подавлять конкуренцию и инновации, а также внешнеполитическое давление, влияющее на диверсификацию и международное сотрудничество в цифровой среде, вплоть до риска захвата рынка иностранными игроками.

Экономическая группа рисков в цифровой экономике характеризуется риском возникновения монополий, так как для цифровизации присуще возникновение цифровых экосистем. Цифровые экосистемы – это бесшовная цифровая среда, в которой представлены собственные и партнерские сервисы компании [10]. Нарушение логистических цепочек. Цифровизация делает глобальные цепочки поставок наиболее эффективными, но и уязвимыми. Кибератаки или сбой в одной из логистических цепей способны привести к системным сбоям и дефициту товаров.

Технологические риски выражаются в росте киберпреступности (DDoS-атаки), что указывает на несовершенство применяемых цифровых технологий и необходимость их доработки и усиления защиты.

<p>Политические</p> <ul style="list-style-type: none"> -отсутствие структурированной законодательной базы; -тотальный гос. контроль за внедрением инноваций; -влияние на внешнюю политику 	<p>Экономические</p> <ul style="list-style-type: none"> -увеличение монополий; -риск финансовых потерь; -нарушение логистических цепочек 	<p>Социальные</p> <ul style="list-style-type: none"> -сокращение рабочих мест; -риск увеличения социального неравенства; -отсутствие возможности переквалификации у старшего населения
<p>Технологические</p> <ul style="list-style-type: none"> -рост киберпреступности; -несовершенство технологий; -сложность защиты 	<p>Экологические</p> <ul style="list-style-type: none"> -рост электронных отходов; -проблема утилизации отходов; -рост энергопотребления 	<p>Юридические</p> <ul style="list-style-type: none"> -комплаенс-риск; -возникновение патентных войн; -риски с определением достоверности электронных доказательств

PESTEL-анализ

Рис. 1. PESTEL-анализ рисков, возникающих при цифровизации экономики

Источник: составлено автором.

Юридические риски включают комплаенс-риски (несоблюдение законодательных требований) и проблемы с определением достоверности электронных доказательств, что особенно актуально для судопроизводства и хранения системно важных документов.

Выявление основных рисков, возникающих при внедрении процессов цифровизации экономики, является главным шагом к созданию системы государственного регулирования. Однако для обеспечения устойчивого и безопасного развития цифровой среды необходимо разработать и внедрить методы по их снижению.

Для того, чтобы предотвратить риск тотального государственного контроля следует создать благоприятные условия для внедрения инноваций, т.е. создание регуляторных песочниц. Регуляторная песочница (Regulatory Sandbox) – это особый правовой режим, позволяющий юридическим лицам, занимающимся разработкой новых продуктов и услуг, проводить в ограниченной среде эксперименты по их внедрению без риска нарушения действующего законодательства. «Песочницы», прежде всего, это механизм апробаций решений; цифровые «песочницы» для апробации решений широко распространены в IT-сфере. К примеру, «цифровая песочница» эффективно используется для работы с компьютерными вирусами, предоставляя возможность запуска приложений в защищённой оболочке [11].

Помимо этого, стоит обеспечить условия прозрачности и предсказуемости государственного регулирования, т.е. четкие и публичные стратегии по цифровизации экономики, планы её развития и нормы регулирования снижают неопределенность для бизнеса и инвесторов.

Для снижения экономических рисков роста монополий следует обеспечить условия конкурентоспособности, т.е. поощрение новых бизнес-идей и проектов, а также разработка иных способов внедрения цифровизации, кроме экосистем. К примеру, автоматизация процессов, использование облачных технологий и активное развитие искусственного интеллекта и нейросети. ИИ и нейросети помогают в анализе сложившейся ситуации на рынке, а также в составлении прогнозов. Чтобы предотвратить риск нарушения логистических цепей следует использовать блокчейн технологии, которые обеспечивают прозрачность и возможность отслеживания операций.

Снижение технологических рисков подразумевает собой улучшение стандартов ISO, формирование комплексной системы кибербезопасности, а также подготовка качественных специалистов в сфере цифровой безопасности.

Для предотвращения юридических рисков следует разработать структурированную нормативно-правовую базу, которая будет дорабатываться по мере развития процессов цифровизации экономики, чтобы избежать несоответствия законодательства с текущей ситуацией развития.

Таким образом, для устойчивого развития процессов цифровизации экономики необходимо разработать и внедрить комплекс мер по нейтрализации выявленных групп рисков, включающий развитие надежных технологий и программных решений, а также формирование соответствующей нормативно-правовой базы.

Выводы

В ходе исследования были последовательно решены поставленные задачи. Во-первых, систематизированы теоретические основы цифровой экономики и её государственного регулирования. Показана эволюция понятия, закрепление на законодательном уровне в Российской Федерации, а также ключевая роль государства в формировании нормативно-правовой базы.

Во-вторых, выявлен комплекс рисков, препятствующих эффективности государственного регулирования цифровизации экономики. Эти риски были классифицированы на политические, экономические (монополизация, нарушения логистических цепей), технологические (киберугрозы) и юридические (регуляторное отставание).

В-третьих, систематизированы методы снижения выявленных рисков. Предложены конкретные меры, такие как обеспечение конкуренции, поощрение инноваций, внедрение блокчейн-технологий, усиление стандартов кибербезопасности, подготовка квалифицированных ИТ-специалистов и создание гибкой, постоянно дорабатываемой нормативно-правовой базы.

Таким образом, проведенный анализ показал, что государственное регулирование цифровизации экономики в России активно развивается, формируя нормативно-правовую базу и реализуя масштабные программы. Выявленные вызовы требуют системного подхода и применения предложенных направлений развития для обеспечения устойчивости и эффективности цифровой трансформации и дальнейшего укрепления позиций страны в цифровой экономике.

Литература

1. Кот Е.М., Пильникова И.Ф., Горбунова О.С., Стахеева Л.М., Петрякова С.В., Крохалев А.А. Цифровая экономика. Понятие особенности и инструменты // *Цифровое право* 2024. № 5. С. 556-563.
2. Лямчева Е.С. Оценка регулирующего воздействия как элемент «умного регулирования» в публичной политике // *Молодой ученый*. 2023. № 14 (461). С. 271-273. EDN: GNCPFC.
3. Завьялова Е., Крыканов Д., Патрунина К. Механизм регуляторных «песочниц» для внедрения цифровых инноваций: опыт внедрения экспериментальных правовых режимов на национальном и наднациональном уровне // *Право и управление*. XXI век. 2019. № 15 (4). С. 130-138. DOI: 10.24833/2073-8420-2019-4-53-130-138. EDN: WENVAZ.
4. Указ Президента РФ от 9 мая 2017 года № 203 «Стратегия развития информационного общества РФ на 2017-2030 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201705100002.pdf> (дата обращения: 24.11.2025).
5. Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/ (дата обращения: 24.11.2025).
6. Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. 08.08.2024) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_330652/ (дата обращения: 24.11.2025).
7. Федеральный закон от 16.12.2019 № 439-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде». [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_340241/ (дата обращения: 24.11.2025).
8. Официальный сайт «Национальные проекты РФ». [Электронный ресурс]. URL: <https://национальныепроекты.рф/news/natsproekt-tsifrovaya-ekonomika-rezultaty-za-6-let/> (дата обращения: 25.11.2025).
9. Официальный сайт Минцифры. [Электронный ресурс]. URL: <https://digital.gov.ru/target/nacziionalnyj-proekt-ekonomika-dannyh-i-czifrovaya-transformacziya-gosudarstva> (дата обращения: 25.11.2025).
10. Казова З.М., Иванов З.А., Татаров Т.К., Шабатуков И.А., Шугушхов С.З. Цифровые экосистемы // *Инновационная экономика: информация, аналитика, прогнозы*. 2024. № 2.
11. Куклина Е.А. «Регулятивные песочницы» как эффективный механизм реализации цифровой повестки // *Экономика и бизнес*. 2024. С. 265-268.