

УДК 339.168

РОЛЬ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.А. Соколова, Е.А. Демакова

Институт торговли и сферы услуг Сибирского Федерального Университета, Красноярск, email: avegiyuu@mail.ru, evdemakova@yandex.ru

Аннотация. Рассматривается содержание и роль таможенно-тарифного регулирования внешне-торговой деятельности в обеспечении продовольственной безопасности в рамках Российской Федерации и Евразийского экономического союза. Актуальность темы исследования обусловлена значимостью продовольственной безопасности для существования государства, а также реальными угрозами, которые на сегодняшний день приобретают новые формы и масштабы в связи со сложившейся геополитической ситуацией и кардинальным изменением направлений международной торговли. В статье произведён анализ показателей импорта в Россию за 2019–2024 годы, обобщены меры регулирования внешне-торговой деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности. Также обосновано применение мер таможенного регулирования, необходимого для защиты внутреннего рынка продовольствия России.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, таможенное регулирование, таможенный тариф, таможенная пошлина, импорт, таможенные органы, внутренний рынок.

THE ROLE OF CUSTOMS REGULATION IN ENSURING FOOD SECURITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

A.A. Sokolova, E.A. Demakova

Institute of Trade and Services of the Siberian Federal University, Krasnoyarsk, email: avegiyuu@mail.ru, evdemakova@yandex.ru

Abstract. The paper reveals the content and role of customs and tariff regulation of foreign trade activities in ensuring food security within the Russian Federation and the Eurasian Economic Union. The relevance of this research is due to the importance of food security for the existence of a state, as well as the real threats that are currently taking on new forms and scales due to the current geopolitical situation in the country and the dramatic changes in the direction of international trade. The article analyzes the import indicators for Russia from 2019 to 2024 and summarizes the measures taken to regulate foreign trade activities in the field of food security. It also justifies the use of customs regulation measures necessary to protect Russia's domestic food market.

Keywords: food security, customs regulation, customs tariff, customs duty, import, customs authorities, internal market.

Дата поступления статьи в редакцию: 25.04.2026

Дата принятия статьи в печать: 15.06.2026

Введение

В условиях быстро развивающейся мировой экономической системы продовольственная безопасность остаётся основой жизнедеятельности государства и каждого гражданина, поскольку питание является экзистенциальной потребностью человека. Глобализация различных сфер жизни общества оказывает огромное влияние на экономику во всём мире, протекающие в ней рыночные процессы и концепцию данной сферы в целом.

Продовольственная безопасность является одной из неотъемлемых частей как международной, так и национальной экономики. С течением различных исторических процессов она претерпевала изменения и эволюцию. Понятие «продовольственная безопасность» изначально имело значение «продовольственной обеспеченности». Однако, в связи с развитием рыночных отношений, ростом конкуренции и, как следствие, усилением контроля государства в экономической сфере, на смену бытующего в тот период времени понимания термина «продовольственная безопасность» пришло комплексное определение, обозначающее не только продовольствие в контексте его физического наличия на рынке, но и его экономическую доступность

для граждан разных слоёв общества, качество (соответствие установленным стандартам), питательность, а также стабильность производственных продовольственных систем, включая агропродовольственный комплекс [2].

Далее рассмотрим сущность продовольственной безопасности в рамках Российской Федерации. На законодательном уровне она является одной из частей национальной безопасности, а её концепция и идеи отражены в Указе Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» — в части «национальных интересов» и «стратегических национальных приоритетов», куда входят также экономическая, экологическая безопасность и рациональное природопользование.

Российская Доктрина о продовольственной безопасности 2020 г., определяет термин «продовольственная безопасность», как «состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объёмах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни». Одной из основных отличительных черт российской доктрины является содействие реализации экспортного потенциала национального сельскохозяйственного комплекса при достижении высоких значений приоритетных показателей самообеспеченности, что необходимо для обеспечения насыщенности внутреннего рынка страны и сохранения продовольственной безопасности государства.

Поскольку Россия является государством-членом Евразийского экономического союза (далее — ЕАЭС, Союз), её законодательство не может противоречить актам союзной правовой системы. В соответствии с этим положением, произведённые на территории России продукты питания также должны соответствовать законодательству ЕАЭС в области технического регулирования, в которое входят принятые и действующие в рамках Союза технические регламенты и стандарты.

На сегодняшний день, таможенное регулирование стало основополагающим инструментом проведения государственной политики в области экономической безопасности страны. Таможенные органы, с одной стороны, содействуют сохранению и укреплению государственного суверенитета России, а, с другой, — способствуют расширению экспортного направления внешней торговли государства [1].

Цель исследования

Целью данной статьи является определение роли таможенного регулирования в сфере обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации, а также обоснование применения специальных мер, необходимых для защиты внутреннего рынка продовольствия России.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи:

- 1) определить сущность и элементы таможенного регулирования в России и изучить его влияние на внутренний рынок пищевой продукции;
- 2) провести анализ нормативно-правовой базы Российской Федерации и Евразийского экономического союза в области таможенного дела и продовольственной безопасности;
- 3) выявить меры таможенного регулирования, способствующие защите внутреннего рынка России;
- 4) провести статистический анализ импорта пищевой продукции в Россию применительно к отдельным группам товаров;
- 5) оценить влияние таможенных пошлин на структуру импорта России.

Материал и методы исследования

В данной статье применялись следующие методы исследования: анализ и синтез, индуктивный и дедуктивный методы, а также статистический анализ.

Результаты исследования

Для начала необходимо сказать, что нормативно-правовой базой в области таможенного регулирования в России являются национальное законодательство, международные конвенции, соглашения и договоры. Таможенное право в России составляют Таможенный кодекс ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС), федеральные законы о таможенном регулировании и международные конвенции.

Первостепенными задачами таможенного регулирования являются:

- осуществление контроля за перемещением товаров через границу государства в целях пресечения контрабанды;
- взимание таможенных платежей;
- обеспечение защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции со стороны иностранных предпринимателей;
- формирование концепции потребительской безопасности для граждан;
- пресечение ввоза на территорию государства опасных (токсичных, радиационных, взрывчатых и т.д.) или запрещённых объектов, таких как наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, оружие, боеприпасы или иные товары, угрожающие жизни и здоровью населения.

Таможенные органы обладают различными полномочиями в сфере контроля и надзора за перемещением товаров через таможенную границу государства. Их работа позволяет обеспечивать экономическую безопасность страны и предотвращать незаконное перемещение запрещённых или ограниченных к ввозу или вывозу товаров. Одной из функций этих государственных органов является посредническая, которая заключается во взаимодействии государства с участниками внешнеэкономической деятельности посредством оформления грузов, проведения таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства и осуществления сбора таможенных платежей для пополнения государственной казны [3].

Поскольку Российская Федерация входит в состав ЕАЭС, она принадлежит и к единому таможенному пространству Союза. Таким образом, таможенное регулирование на территории страны осуществляется в соответствии с нормами законодательства ЕАЭС.

Таможенные тарифы представляют собой своды ставок таможенных пошлин, применяемых к перемещаемым через таможенную границу государства товарам. Они являются инструментом внешнеэкономической политики, регулирующим международную торговлю и оказывающим влияние на торговые отношения и внутренний рынок страны.

Единый таможенный тариф ЕАЭС — это установленная законом система ставок, применяемых к товарам при пересечении границ Союза. Уровни этих ставок определяются в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности (далее — ТН ВЭД).

Стоит отметить, что существуют льготные таможенные режимы, которые устанавливаются законодательством ЕАЭС в отношении стран, признанных развивающимися или наименее развитыми. При этом происхождение товара должно подтверждаться необходимыми сертификатами. Также они могут применяться в рамках соглашений о свободной торговле с партнёрами.

Таможенные пошлины необходимы для поддержки развития отечественного производства. С их помощью государство может регулировать степень заполненности внутреннего рынка импортными товарами и противостоять высокому уровню конкуренции со стороны крупных иностранных компаний. Также применение таможенных пошлин способствует обеспечению равновесия между экспортом и внутренним производством для пополнения внутреннего рынка [1].

Далее рассмотрим классификацию таможенных тарифов по различным признакам. По способу взимания таможенный тариф делится на адвалорную, специфическую и комбинированную пошлину.

Адвалорная пошлина — это тариф (стоимостная ставка), выраженный в виде процентной доли от общей таможенной стоимости декларируемого товара.

Специфическая пошлина предусматривает начисление фиксированного денежного сбора за каждую физическую единицу товара (например, за вес, объём или количество штук).

В свою очередь, комбинированная пошлина объединяет в себе признаки обеих вышеуказанных моделей. При её исчислении расчёт производится на основе стоимости и физических параметров товара, после чего большая сумма предъявляется к уплате.

Стоит отметить, что таможенные пошлины могут классифицироваться по характеру их происхождения. В соответствии с данным признаком можно выделить следующие виды:

- специальные пошлины, устанавливаемые в виде фиксированной денежной суммы за единицу измерения товара и применяемые для предотвращения угрозы потери стабильности национальных предприятий;
- антидемпинговая пошлина применяется к товарам, импортируемым по ценам ниже рыночных, что необходимо для выравнивания условий конкуренции на рынке в тех слу-

чаях, когда иностранные экспортёры пользуются прямой или косвенной государственной поддержкой;

- компенсационные сборы применяются независимо от других таможенных пошлин в отношении продукции, ввозимой по специально заниженным ценам с целью защиты отечественных производителей от влияния деструктивной ценовой конкуренции со стороны недобросовестных иностранных контрагентов.

Глобализация экономических рынков одновременно с положительным влиянием на международную экономику приводит к затруднению входа в предпринимательскую деятельность, особенно в контексте внешней торговли. Основными препятствиями выступает конкуренция с крупными корпорациями, выпускающими иностранную продукцию, при отсутствии достаточной финансовой поддержки отечественных компаний. Использование мер таможенно-тарифного регулирования способствуют, с одной стороны, поддержке национальных предприятий, а, с другой, — пополнению государственного бюджета. Этому осуществляется посредством введения дополнительных пошлин в отношении определённых категорий импортных товаров [1].

Одной из ключевых мер таможенно-тарифного регулирования в области обеспечения продовольственной безопасности страны является применение ставок таможенных пошлин к товарам при пересечении границы, а в качестве основных нетарифных инструментов выступают установление запретов, ограничений и специальных режимов ввоза товаров. Введение тарифных пошлин помогает ограничить долю импортных продовольственных товаров на внутреннем рынке, стимулируя развитие отечественного сельскохозяйственного сектора и обеспечивая продовольственную безопасность страны. Это также способствует созданию условий для повышения конкурентоспособности российских производителей и уменьшает зависимость от иностранных поставок [2].

Меры государственного регулирования внешнеторговой деятельности, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, включают в себя как тарифные, так и нетарифные меры таможенного регулирования, например, запреты и ограничения на ввоз определённых категорий товаров. С учётом новых вызовов и угроз во внешней экономике, таких как глобальные кризисы, санкционное давление со стороны недружественных государств объём и характер этих мер будут видоизменяться в соответствии с проводимой государством политикой. Таким образом, это позволит укрепить национальную безопасность и устойчивость продовольственного обеспечения страны.

Следовательно, инструментарий государственной политики в области международного товарообмена в контексте поддержания продовольственной безопасности России характеризуется многоплановостью и значительным охватом входящих в него областей. Рассмотрим основные меры регулирования внешнеторговой деятельности на рисунке 1.



Рис. 1. Меры государственного регулирования, применяемые на территории Российской Федерации

На основании данных, представленных выше (см. рис. 1,) можно сделать вывод о том, что вся совокупность представленных мер может использоваться в целях обеспечения продовольственной безопасности России посредством защиты внутреннего рынка и стимулирования национального производства.

Все меры таможенно-тарифного регулирования направлены на изменение конъюнктуры внутреннего рынка, в частности, объёма, структуры и географии внешнеторговых потоков. Административное регулирование воздействует на количество ввезённой и вывезенной продукции, ограничивая или запрещая импорт (экспорт) определённых товаров или товарных групп. Технические барьеры в торговле продовольственными товарами также направлены на обеспечение защиты внутреннего рынка от некачественной продукции.

Далее перейдём к анализу изменений, которые затронули структуру импорта продуктов питания в России. Исходя из вышеупомянутых мер таможенного регулирования, важно рассмотреть их практическое воздействие на потребительский рынок, его объём и процессы, происходящие внутри него. На современном этапе развития российской экономики наблюдается рост национального производства и активизация процессов импортозамещения. Однако для полного понимания влияния внешнеторговых процессов, в частности применения таможенных тарифов, на внутреннюю экономическую ситуацию необходимо обратиться к началу второго десятилетия XXI века. Этот период был отмечен существенными изменениями в структуре внешнеэкономической деятельности России, а также формированием новых таможенных тарифов на отдельные группы товаров. Основной причиной этих процессов стало вступление России в Таможенный союз (ныне — Евразийский таможенный союз) и её присоединение к Всемирной торговой организации (далее — ВТО) [2].

Интеграция России в ВТО в 2012 году стала ключевым фактором трансформации таможенно-тарифного регулирования. Взятые на себя обязательства по минимизации торговых барьеров спровоцировали резкий рост импортной активности, пик которой (315 млрд руб.) пришёлся на 2013 год. Правовой основой данных изменений послужило подписанное в конце 2011 года в Женеве соглашение, установившее дифференцированные сроки снижения пошлин (от 1 года до 7 лет в зависимости от уязвимости товарной группы) [3].

Реформа затронула не только товарные рынки, но и сферу услуг: были подписаны десятки двусторонних протоколов, облегчающих работу иностранных компаний в России, включая страховой бизнес. Особое внимание в рамках протокола о присоединении было уделено аграрному сектору, где произошло масштабное сокращение тарифной защиты — в среднем на 4% (с 15,178% до 11,275%), а по ряду позиций импортные сборы были снижены на 10–15% от первоначального уровня [4]. Подробные сведения о изменениях ввозных пошлин по различным номенклатурным группам представлены в таблице 1.

Таблица 1

Анализ снижения ставок ввозных таможенных пошлин по отдельным категориям пищевых продуктов, %

Товарная категория	До вступления в ВТО	После вступления в соответствии с обязательствами перед ВТО
Молочные продукты	19,8	14,9
Зерновые и злаковые продукты	15,1	10,0
Масличные, жиры, масла	9,0	7,1
Сахар	243 евро/тонна	223 евро/тонна

На основании представленных выше данных (см. табл. 1), мы можем отметить частичное снижение ввозных таможенных пошлин на пищевую продукцию в пределах 3-5% от первоначальной ставки, что показывает влияние ВТО на таможенно-тарифное регулирование в рамках таможенной политики в России. Это снижение свидетельствует о постепенной либерализации внешнеторговых условий, направленной на создание более открытого и конкурентоспособного рынка, а также способствует развитию импортных поставок и расширению ассортимента про-

дуктов для потребителей. Вместе с тем, такие меры могут оказывать влияние на внутренний рынок, стимулируя отечественных производителей к повышению конкурентоспособности и внедрению современных технологий для сохранения своих позиций.

Далее перейдем к рассмотрению объемов импорта различных товарных групп, относящихся к пищевой продукции в период с 2015 по 2019 год, что необходимо для изучения влияния различных факторов, влияющих на структуру импорта и объемы внутреннего производства данных товаров в России в годы после вступления страны в ВТО. Статистические данные представлены в таблице 2.

Таблица 2

**Объем импорта основных пищевых товарных категорий в Россию в 2015-2019 гг.
(млн. тонн.)**

Товарные группы	2015	2016	2017	2018	2019
Молочные продукты	8,0	7,6	7,0	6,5	7,1
Мясо и мясные продукты	1,36	1,25	1,08	0,88	0,77
Овощи и фрукты	2,5	2,8	3,2	3,5	3,8

Данные анализа (см. табл. 2) наглядно отображают постепенное изменение объемов импортных товаров в Россию до начала кризисной ситуации в мире после 2020 года. Отметим, что большая часть товарных категорий постепенно перешло в снижение импортных поставок, что говорит о невыгодном для России сотрудничестве в рамках снижения пошлин на молочные и мясные продукты в соответствии с Соглашением ВТО. По этой причине Россия перешла на импортозамещение и начала развивать внутреннее производство, обеспечивая полноту рынка и потребительской безопасности [3].

Несмотря на общее снижение пошлин в рамках сотрудничества ВТО, импорт был сокращён по причине роста санкционного давления со стороны недружественных стран, в частности, из-за запретов на поставки товаров в Россию.

Однако влияние регламента ВТО на таможенную политику России проявляется в заметном ежегодном росте импорта овощей и фруктов, что обусловлено расширением сотрудничества РФ с иностранными странами, входящими в состав ВТО. Эта группа товаров особенно уязвима, поскольку внутреннее производство овощей и фруктов в России недостаточно развито из-за климатических и географических особенностей многих регионов, а также из-за длительного зимнего периода, что снижает урожайность и производственные объёмы в этих категориях. Представленная статистика свидетельствует о том, что в целях обеспечения достаточного наполнения внутреннего рынка овощами и фруктами Россия в значительной степени ориентировалась на импорт данных товаров. Внутренний рынок сталкивался с дефицитом этих продуктов, и именно рост импорта позволял компенсировать недостаток отечественного производства. Такой подход способствовал пополнению рынка и развитию международного сотрудничества на фоне снижения ввозных таможенных пошлин [5].

Далее рассмотрим особенности Единого таможенного тарифа ЕАЭС (далее — ЕТТ ЕАЭС). По 10 группе ТН ВЭД (Злаки) большинство товаров облагается пошлиной 0%, 3%, 5%, а также введена ставка 10% с минимумом 0,03 евро за 1 кг. В ЕТ ТС ставки составляли 0% и 5%, а некоторые позиции снизились с 5% до 3%, например, код 1005 10 900 0 (кукуруза семенная), где ставка снизилась с 10% до 0,12 евро за 1 кг.

Россия, как участник международных отношений, регулирует ввоз и экспорт товаров. В 2024 году ставки экспортных пошлин на зерновые выросли: на пшеницу и меслин — с 17 000 до 18 000 рублей, а на ячмень и кукурузу — с 15 875 до 16 875 рублей, что способствует развитию отечественного производства.

Между 2020 и 2024 годами меры таможенного регулирования повлияли на импорт продуктов питания. Так, импорт мяса и мясопродуктов вырос с 586,2 тыс. тонн в 2023 до 709 тыс. тонн в 2024 (рост 1,2 раза), при этом половина поставок — из Белоруссии. Аналогично увеличился импорт молочной продукции — с 892,7 тыс. до 1 млн тонн, большую часть — из Белоруссии.

Импорт фруктов и овощей также увеличился: овощи — на 9,9% (до 1,7 млн тонн), фрукты — на 2,4% (до 6,1 млн тонн). Особенно вырос импорт томатов (+14,9%) до 479,4 тыс. тонн, основной поставщик — Азербайджан (+6,7%). Импорт лука и чеснока вырос на 5,3% (до 334,35 тыс. тонн), с Казахстаном — +57,9%. Импорт капусты увеличился на 26,5% (до 243,9 тыс. тонн), особенно из Узбекистан (+147,3%).

Поставки корнеплодов и цитрусовых также выросли: моркови и редиса — на 4,9% (до 304,3 тыс. тонн), цитрусовых — на 2,6% (до 1,9 млн тонн), из Египта — +62%. Бананов импортировано около 1,4 млн тонн, главным поставщиком остаётся Эквадор. Импорт яблок вырос на 2,6% (до 627,4 тыс. тонн), преимущественно из Азербайджана (+6,1%). Персики, сливы и вишни ввозятся в основном из Турции и Узбекистана, а экспорт винограда — из Узбекистана (+72,4%) [4].

Ниже, на рисунке 2, представлена диаграмма, показывающая рост импорта за 2023-2024 год.

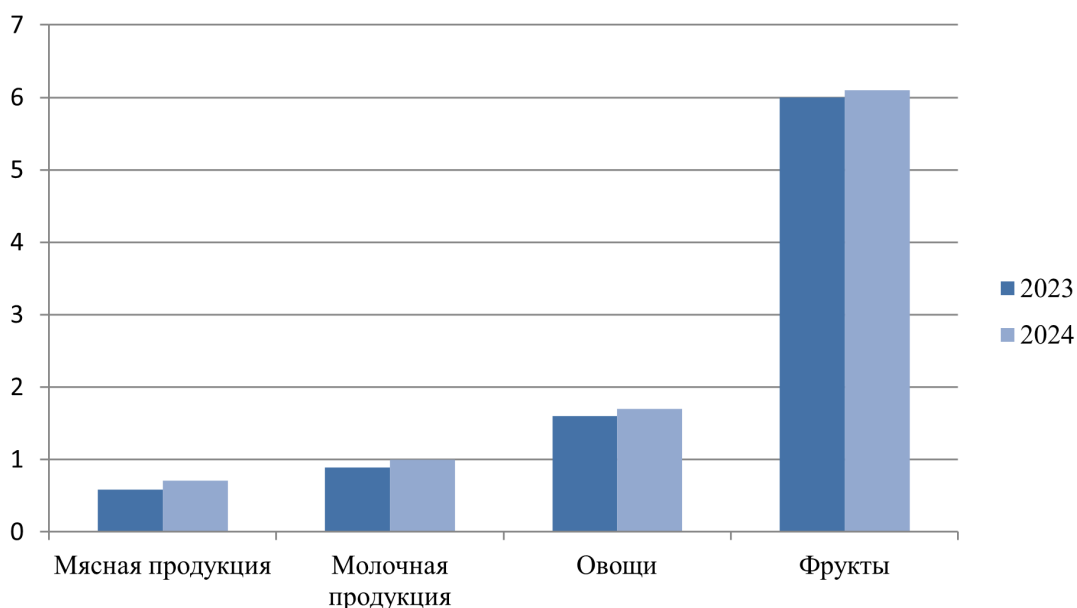


Рис. 2. Анализ импорта в Россию за 2023-2024 годы (млн. тонн)

Исходя из данных, представленных в диаграмме российского импорта в период с 2023 по 2024 годы (см. рис. 2), можно заметить общий рост показателей импорта по всем категориям товаров, а также отметить, что лидирующую позицию среди импортных товаров занимают фрукты. Как отмечалось ранее, в анализе внешней торговли 2019-2024 годов, импорт фруктов имел преобладающие показатели среди других категорий товаров в виду географических особенностей расположения России и климатических условий в разных частях страны. На сегодняшний день мы имеем критическое изменение показателей импорта молочной продукции в сравнении с показателями в рамках прошлого десятилетия. Импорт данной категории сократился приблизительно в 7 раз по данным 2024 года в сравнении с 2019 годом. Данные показатели свидетельствуют о практически полном импортозамещении и развитии обширного молочного производства, что, в свою очередь, свидетельствует о переходе на самостоятельное пополнение внутреннего рынка молока и молочной продукции отечественными производителями.

Заключение

Таким образом, представленный выше анализ показывает, что реализация таможенной политики России в области продовольственной безопасности за последние два года существенно повлияла на структуру импорта и экспорта. Одним из аспектов этого влияния стало занятие конкурентных позиций российскими компаниями на мировом рынке. В долгосрочной перспективе увеличение конкурентоспособности отечественных производителей станет основой для диверсификации экспорта в различных отраслях, в частности, в области пищевой промышленности. Основопологающим изменением может стать быстрый рост предложения качественных товаров внутри страны с последующим расширением присутствия их на внешних рынках, что обеспечит дополнительные поступления в государственный бюджет.

В заключении необходимо сказать, что обеспечение продовольственной независимости выступает ключевым условием обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Ориентация исключительно на импорт продуктов питания подрывает экономический суверенитет страны из-за зависимости от ведущих государств-экспортёров на мировом рынке, что свидетельствует о необходимости усиления государственного контроля над агропромышленным комплексом и приоритетного развития внутреннего производства.

Инструменты таможенного регулирования играют важнейшую роль в защите отечественного рынка и создании благоприятных условий для развития национального производства. В условиях сложившейся международной ситуации необходимо системное внедрение механизмов таможенного регулирования и обеспечение возможности их адаптации под современные вызовы в мировой экономике, появляющиеся в условиях глобализации и происходящих на международном рынке интеграционных процессов. Правильное применение этих мер позволит не только обеспечить рынок конкурентоспособной качественной продукцией, но и гарантировать их ценовую доступность, в особенности для граждан данной страны. В конечном итоге это способствует соблюдению стандартов рационального питания и росту качества жизни населения.

Литература

1. Рощина Л.Н., Соленая С.В. Роль таможенно-тарифного регулирования во внешнеторговой деятельности государства // Прогрессивная экономика. 2025. № 6. С. 32-48. DOI: 10.54861/27131211_2025_6_32 EDN: AGAHBJ.
2. Чеботарева М.С. Продовольственная безопасность в России и мире: сущность и проблемы // Молодой ученый. 2012. № 8. С. 149-151. EDN: PHDWOX.
3. Крылова И. А. Проблема безопасности России в глобальном контексте: Социально-философский анализ: дис. ... филос. соц. наук. Крылова И. А. Проблема безопасности России в глобальном контексте: Социально-философский анализ: дис. ... докт. соц. наук. Москва, 2002. 352 с.
4. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 16.04.2026).
5. Мигунова М.И, Демина Л.Н., Меньшикова В.К., Могилевская Н.В. Обеспечение экономической безопасности предприятий в условиях ограничений в сфере внешнеэкономической деятельности // Экономика и менеджмент систем управления. 2023. №2 (48). С. 29-35. EDN: PQYLEX.