

УДК 332.1

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ВКЛАД ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА: ОЦЕНКА ПРЯМЫХ НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В 2024 ГОДУ**Н.А. Киселев**Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики, Санкт-Петербург,
email: nikitka125lol@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются налоговые поступления в бюджет Санкт-Петербурга от трудовой деятельности иностранных граждан в 2024 году, производится оценка данных поступлений, был произведен расчет поступлений в городской бюджет от деятельности иностранных граждан, которые трудоустроены официально, сделаны выводы по расчетам, а также приведены предложения по увеличению поступлений в бюджет Санкт-Петербурга.

Ключевые слова: мигранты, бюджет Санкт-Петербурга, фискальный доход от иностранцев, налог на доходы физических лиц.

THE ECONOMIC CONTRIBUTION OF THE LABOR ACTIVITY OF FOREIGN CITIZENS TO THE BUDGET OF ST. PETERSBURG-ST. PETERSBURG: ASSESSMENT OF DIRECT TAX REVENUES IN 2024**N.A. Kiselev**

Saint Petersburg University of Management and Economics, Saint Petersburg, email: nikitka125lol@yandex.ru

Abstract. The article examines the tax revenues to the budget of St. Petersburg from the labor activities of foreign citizens in 2024, evaluates these revenues, calculates the revenues to the city budget from the activities of foreign citizens who are officially employed, draws conclusions based on the calculations, and provides suggestions for increasing revenues to the budget of St. Petersburg.

Keywords: migrants, St. Petersburg budget, fiscal revenue from foreigners, personal income tax.

Дата поступления статьи в редакцию: 30.07.2026

Дата принятия статьи в печать: 21.09.2026

Введение

Санкт-Петербург, являясь вторым по количеству населения городом в России, традиционно притягивает рабочую силу. Миграция в Санкт-Петербург бывает не только внутренней, но и внешней. Несмотря на то, что в данном городе федерального значения действуют эксперименты по ужесточению миграционного контроля, а также существуют ограничения, связанные с трудоустройством иностранных граждан, количество иностранных граждан, приезжающих в Санкт-Петербург для работы, остается на высоком уровне. Стоит отметить, что из-за действующих ограничений, не все трудовые мигранты работают согласно действующему трудовому законодательству, многие работодатели из-за сложности трудоустройства предлагают работать в так называемой «серой зоне», что существенно ударяет по поступлениям в городской бюджет и налоговую базу в целом. Также стоит отметить, что из-за текущего законодательства многие мигранты предпочитают получить Российское гражданство, что автоматически переносит их из статуса иностранных граждан, приехавших для работы в Россию и Санкт-Петербург, в частности, в статус граждан России.

Цель исследования

Цель исследования — выполнить оценку прямых налоговых поступлений в бюджет Санкт-Петербурга в 2024 году и определить ее долю от общего дохода города, используя в качестве источника информации открытые данные (Петростат, УФНС). Также, в качестве дополнительной задачи в работе, является оценка страховых взносов, которые уплачивает работодатель с заработка иностранных специалистов во внебюджетные фонды, что в свою очередь позволит охарактеризовать фискальный эффект в более полном объеме.

Необходимость исследования вклада мигрантов в экономику от фискальных отчислений обуславливается тем, что, что без тщательного и системного анализа реального соотношения

налоговых поступлений, а также бюджетных расходов, связанных с присутствием иностранных граждан в экономике Санкт-Петербурга, невозможно принять обоснованные управленческие решения, которые будут направлены на улучшение законодательной базы. Также это напрямую влияет на разработку и принятие актов, связанных с затратами на натурализацию и интеграцию в общество иностранных граждан. Также стоит отметить, что необходимость такого исследования продиктована потребностью выявить так называемое «смещение» налоговой нагрузки, то есть налог на доходы физических лиц, уплачиваемый мигрантами по патенту, полностью зачисляется в региональный бюджет, который создает иллюзию значительного притока средств, однако подавляющая часть государственных расходов, которая связана с их пребыванием - финансирование социальных объектов, или расходы на лечение незастрахованных мигрантов, а также содержание их детей в детских садах или школах - также ложится на те же региональные и муниципальные бюджеты. Без данного анализа невозможно увидеть этот разрыв и понять, действительно ли мигрант «окупает» свое присутствие или же его содержание субсидируется за счет местных налогоплательщиков.

Материал и методы исследования

В качестве основы исследования по выявлению фискального дохода от деятельности мигрантов в 2024 году были использованы следующие официальные источники:

- 1) Закон Санкт-Петербурга от 24.06.2025 № 377-68 «Об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2024 год» [1];
- 2) Бюджетный кодекс РФ [2];
- 3) Закон Санкт-Петербурга от 15.11.2023 № 667-137 [3] (утвердивший региональный коэффициент для расчета стоимости патента на 2024 г.);
- 4) Приказ Минэкономразвития России от 23.10.2023 № 730 [4];
- 5) Среднемесячная заработная плата, основанная на официальных данных Петростата [5] о среднемесячной номинальной начисленной заработной плате по полному кругу организаций Санкт-Петербурга за 2024 г.

Работа построена на сочетании прямого использования зафиксированных в бюджетной отчетности сумм патентных платежей и косвенной расчетной оценки «зарплатного» НДФЛ, который исчисляется с доходов мигрантов. Зарплатный НДФЛ рассчитан путем умножения официальной среднегородской зарплаты на численность официально трудоустроенных мигрантов, а также умножением на установленную законом ставку налога в размере 13% (умножается на 0.13), после этого к полученной величине применяется коэффициент зачисление налоговых доходов в региональный бюджет в размере 85% (умножается на 0.85). Для расчета страховых взносов используется единый тариф в размере 30%. Все расчеты были произведены с учетом действующего законодательства в 2024 году.

При интерпретации полученных данных необходимо учитывать ряд методологических ограничений. Во-первых, в расчетах использована численность официально трудоустроенных мигрантов в 327 тыс. человек, однако, по данным администрации города, на регистрационном учете в Санкт-Петербурге состоит около 210 тыс. иностранных граждан. Данное расхождение требует дополнительной верификации и может указывать на то, что часть мигрантов либо не состоит на учете, либо относится к иным категориям (например, высококвалифицированные специалисты, студенты, работающие во время каникул). Во-вторых, серьезное влияние на итоговую сумму НДФЛ оказывает доля «теневых» выплат. В отраслях, традиционно привлекающих мигрантов (такси, доставка, строительство), доля официально оформленных патентов очень мала, что косвенно подтверждает высокий уровень неформальной занятости. Следовательно, представленная оценка «зарплатного» НДФЛ (46,98 млрд руб.) является скорее верхней границей для сегмента официальной занятости, а реальный объем поступлений может быть существенно ниже, если учитывать фактические зарплаты в низкооплачиваемых секторах или, наоборот выше.

Для корректной интерпретации расчетов необходимо учитывать отраслевую структуру занятости мигрантов. По данным рекрутинговых платформ, иностранные граждане в Санкт-Петербурге чаще всего трудоустраиваются на позиции водителя, повара, продавца-консультанта, упаковщика, официанта и курьера. При этом спрос на такие вакансии показывает стабильный рост. Наиболее остро дефицит мигрантов ощущается в сферах ритейла, промышленности и строительства [10, 11].

Результаты исследования

Патентные платежи. Основываясь на приложении 2 закона об исполнении бюджета, в 2024 году по коду доходов «налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами» (патентные платежи) в бюджет Санкт-Петербурга поступило 9047106279,59 рублей, или же примерно 9,05 млрд. рублей. Данная сумма составляет 0,7% дохода от общей величины доходов города, а именно 1307 млрд. рублей. Стоимость патента в 2024 году составляла 4600 рублей в месяц. На фоне принятых законопроектов в 2024 году — данная сумма, которая была получена в результате уплаты патентов заметно меньше, чем в предыдущем 2023 году (15,8 млрд. рублей).

Для понимания масштаба указанных поступлений целесообразно рассмотреть их в общероссийском контексте. По итогам 2024 года общая сумма налогов от иностранных граждан, работающих на основании патента, по всей Российской Федерации превысила 123 млрд руб., что на 16% больше показателя предыдущего года [6]. Всего в стране было оформлено около 2 млн патентов. Санкт-Петербург и Ленинградская область в этом рейтинге занимают третье место (около 241 тыс. оформленных патентов), уступая только Москве (563 тыс.) и Московской области (378 тыс.). При этом объем официальных выплат от патентов непосредственно в бюджет Санкт-Петербурга вырос с 6 млрд руб. в 2023 году до 9,05 млрд руб. в 2024 году, что свидетельствует о положительной динамике, несмотря на общее ужесточение миграционного контроля.

НДФЛ с заработной платы. Основываясь, на данных Петростата, можно высчитать, что среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций Санкт-Петербурга в 2024 году составляла 108317 рублей. Если предположить, что все 327000 официально трудоустроенных мигрантов получали такую заработную плату, то таким образом годовой фонд оплаты труда составил:

$$108\,317 * 12 * 327\,000 \approx 425,04 \text{ млрд руб.}$$

Если использовать ставку в размере 13% то доход составил:

$$425,04 \text{ млрд} * 0,13 \approx 55,27 \text{ млрд руб.}$$

В соответствии со ст. 56 Бюджетного кодекса РФ, в бюджет города федерального значения зачисляется 85% от этой суммы:

$$55,27 \text{ млрд} * 0,85 \approx 46,98 \text{ млрд руб.}$$

Таким образом, совокупный прямой фискальный доход от трудовых мигрантов в казну Санкт-Петербурга составляет: доход от патентов + зарплатный НДФЛ, то есть 9.05 млрд. + 46.98 млрд. = 56.03 млрд. рублей, что составляет 4.2% от всех доходов бюджета города. Стоит отметить, что доля мигрантских поступлений в бюджет от НДФЛ составляет примерно 10%.

Важно отметить, что рост налоговых поступлений происходит на фоне существенного сокращения числа мигрантов. По данным вице-губернатора Санкт-Петербурга, количество иностранных граждан, состоящих на регистрационном учете, уменьшилось на 60% за 2024 год и составляет порядка 210 тыс. человек [7]. При этом объем поступлений от патентов в бюджет города вырос с 6 млрд до 9 млрд рублей. Данная динамика свидетельствует о том, что рост фискальной отдачи достигается не за счет увеличения числа мигрантов, а за счет вывода их деятельности из «серой зоны» оплаты труда и повышения дисциплины уплаты налогов. Одновременно с этим количество иностранцев, имеющих действующие патенты на работу, сократилось на 20,8% — до 287 054 человек, при том, что общее число въехавших в регион в первом полугодии 2024 г. выросло на 27% — до 404 220 человек [8]. Это расхождение может указывать на то, что часть мигрантов либо не оформляет патенты, либо работает по иным правовым основаниям.

Также важно отметить, что расчет велся из расчета, что все мигранты получали среднюю заработную плату по Санкт-Петербургу, реально же полученная сумма может отличаться, поскольку многие мигранты работают в низкооплачиваемых рабочих секторах, что может снизить полученную сумму. Но и не стоит забывать о «сером» секторе экономики — в реальности занятость мигрантов в «серой» зоне может достигать 30-40%, что создает огромный потенциальный резерв для увеличения налоговых поступлений. Чтобы увеличить долю «белой» занятости мигрантов, нужно создать такие механизмы для работодателей, которые будут стимулировать их переводить в «белую» зону. Как мы видим, ужесточение законодательства в этом направлении дает не всегда положительный результат — некоторые организации все равно находят лазейки, чтобы обойти закон.

Страховые взносы. Для расчета возьмем данные из предположения, что все 327000 официально трудоустроенных мигрантов получают среднюю заработную плату по Санкт-Петербургу (425,04 млрд. рублей), таким образом, страховые взносы будут составлять:

$$425,04 * 0,3 = 127,51 \text{ млрд. рублей.}$$

Стоит отметить, что полученная величина является верхней границей поступлений от страховых взносов, так как не учитывает применение пониженных тарифов.

Вместе с тем, оценивая чистый фискальный эффект, необходимо учитывать и бюджетные расходы, связанные с пребыванием иностранных граждан. В 2024 году из Санкт-Петербурга и Ленинградской области было выдворено или депортировано почти 14 тыс. мигрантов [9]. По данным Федеральной службы судебных приставов, средние расходы на депортацию одного человека составляют около 27 тыс. руб. Кроме того, помимо прямых налоговых отчислений, трудовые мигранты формируют значительный косвенный бюджетный эффект через налог на добавленную стоимость и акцизы, уплачиваемые при приобретении товаров и услуг. Поскольку более 50% заработанных средств, по оценкам, остаются внутри городской экономики, этот потребительский спрос стимулирует деятельность местных предприятий и генерирует дополнительные налоговые поступления, которые не были учтены в прямом расчете.

Если взглянуть на динамику налоговых поступлений от трудовых мигрантов за последние пять лет, можно заметить одну любопытную закономерность. В 2019 году объем НДФЛ, поступающего в городской бюджет от иностранных работников, оценивался примерно в 6,5 млрд рублей. Тогда, по разным оценкам, количество оформленных патентов держалось на уровне 236–240 тысяч. С тех пор прошло несколько турбулентных лет, и, казалось бы, внешние шоки – локдауны, разрыв логистических цепочек, изменение курсов валют, а также геополитическая напряженность – должны были привести если не к обвалу, то как минимум к застою в миграционной сфере. Однако фактические цифры говорят об обратном. Рост уплаченного НДФЛ показывает устойчивый рост, а количество действующих патентов ежегодно растет.

Таким образом, за пять лет сборы по этой статье кратно увеличились, причем, стоит отметить, что прирост произошел не за счет кратного увеличения числа иностранцев, а за счет качественного сдвига. С одной стороны, работали административные меры: повышение стоимости патента, усиление контроля со стороны миграционной службы и полиции, ужесточение требований к работодателям. С другой стороны, сам рынок труда в Санкт-Петербурге за эти годы трансформировался – многие предприятия, испытывающие хроническую нехватку кадров в строительстве, общепите, торговле и логистике – то есть в традиционно мигрантоемких рабочих сферах, начали активнее предлагать официальное оформление, чтобы закрепить работников. Можно сделать вывод, что именно сочетание эффективного контроля и повышение рыночного спроса дало этот кумулятивный эффект.

Важно подчеркнуть, что даже в самый острый период пандемии, когда границы были закрыты, отток мигрантов не привел к обрушению налоговых сборов, поскольку те, кто остался, в большинстве своем продолжали работать легально, а после снятия ограничений въездной поток быстро восстановился. Более того, если обратиться к данным за 2022–2023 годы, можно заметить, что темпы роста сборов даже ускорились – видимо, за счет замещения выехавших специалистов из недружественных стран работниками из государств Центральной Азии, которые, как правило, имеют более низкий порог готовности к «серым» схемам и чаще соглашаются на официальное трудоустройство при наличии хоть какого-то социального пакета.

Таким образом, можно сделать вывод, что проведенный анализ подтверждает факт того, что прямой вклад трудовых мигрантов в экономику Санкт-Петербурга от налоговых поступлений является значительным, а именно:

1. Вклад мигрантов через патентную систему в 2024 году составил 9,05 млрд руб.
2. Вклад через НДФЛ с официальных зарплат – 46,98 млрд руб.
3. Совокупные прямые поступления в бюджет Санкт-Петербурга от трудовой деятельности мигрантов достигли порядка 56 млрд руб., что соответствует примерно 4,2% доходов города от налоговых поступлений.
4. Во внебюджетные фонды (ПФР, ФОМС, ФСС) дополнительно могло быть перечислено еще примерно 127,51 млрд руб.

Полученные результаты свидетельствуют о значимом фискальном вкладе иностранных работников в экономику Санкт-Петербурга. Однако, стоит учитывать, что данное может не отражать

реального вклада мигрантов в экономику Санкт-Петербурга, поскольку в исследовании учитываются только официальная статистика и данные.

В работе не учитываются неофициально трудоустроенные иностранные специалисты. А также, можно предположить, что реальный вклад мигрантов в экономику гораздо больше, с учетом серых и черных секторов экономики — поскольку мигранты покупают товары и услуги в Санкт-Петербурге, то есть оставляя заработанные денежные средства внутри экономики города.

Также стоит отметить, что при расчетах была использована средняя заработная плата по Санкт-Петербургу, что говорит о том, что полученные данные являются усредненными. То есть, реальный доход может, как и превышать полученный результат (зафиксирован рост зарплат в секторах, традиционно связанных с мигрантами, из-за ужесточения законодательства, а также проведения экспериментов), так и не достигать его.

Тем не менее, даже с учетом всех оговорок, полученная сумма поступлений в бюджет Санкт-Петербурга от деятельности официально трудоустроенных мигрантов сравнима с бюджетами некоторых средних по населению городов. Что может говорить о том, что данные средства можно направить на улучшение программ, связанных с мигрантами, которые в свою очередь будут стимулировать мигрантов оставаться в России, а также будут служить стимулом для привлечения новых трудовых ресурсов из-за рубежа.

В качестве программ, которые будут стимулировать уже работающих мигрантов оставаться в России, а также способствующих привлечению новых мигрантов, можно рассматривать программы по интеграции иностранных специалистов в общество. Так сложилось, что зачастую мигранты проживают обособленно от городского общества в своих социокультурных и национальных общинах. Необходимо выстроить интеграцию таким образом, что помимо получения работы, мигранты могли социализироваться внутри городского общества для перспективы получения гражданства и полного вливания в это общество.

Поскольку расчетная величина «зарплатного» НДФЛ (47 млрд руб.) крайне чувствительна к доле теневых выплат, город может запустить систему экономических стимулов, поощряющих выход из «серой зоны»:

- 1) Ввод специального сертификата для организаций, которые платят мигрантам зарплату, которая превышает МРОТ и полностью перечисляют НДФЛ и взносы.
- 2) Льготы для таких работодателей — приоритет при получении госзаказа или ускоренное согласование разрешительной документации. Также можно ввести льготу на аренду городской недвижимости — приоритет и скидки на аренду.

Также можно расширить программу профессиональной сертификации мигрантов за счет патентных доходов. Полученные доходы от деятельности мигрантов позволяют экономически обосновать данное вложение в квалификацию иностранных работников:

- 1) Иностранец, сдавший специальный экзамен по повышению квалификации будет получать более высокую заработную плату, что в свою очередь увеличит доход города от НДФЛ.
- 2) Окупаемость программ очень высокая. Если заработная плата увеличится на 20%, то прирост НДФЛ (при используемом среднем значении в исследовании) составит примерно 9.4 млрд. рублей, что уже сопоставимо с доходом города от патентных платежей.
- 3) Внедрение таких программ можно считать, как переквалификацию трудовых мигрантов с так называемого «налогового бремени» в инвестиционный актив.

Заключение

Проведенное исследование показало, что прямые поступления в бюджет Санкт-Петербурга от налогообложения трудовых мигрантов в 2024 г. составили не менее 56 млрд руб., из которых 9,05 млрд руб. — патентные платежи, а еще около 47 млрд руб. — расчетная величина НДФЛ с заработной платы официально трудоустроенных иностранных специалистов, зачисленного в городскую казну. Это соответствует примерно 4,2% собственных доходов Санкт-Петербурга, а также примерно 10% всех поступлений подоходного налога. Дополнительный фискальный эффект в виде страховых взносов оценен примерно в 127,5 млрд. руб.

Важно отметить, что величина «зарплатного» НДФЛ (47 млрд. руб.) рассчитана, исходя из того, что все мигранты, которых примерно 327 тыс. человек официально трудоустроены и получают среднюю зарплату по городу. В реальности, с учетом отраслей занятости иностран-

ных работников, которые работают преимущественно в сфере услуг, строительстве, торговле фактические доходы могут быть ниже, поскольку предоставляемые товары и услуги от иностранных работников оцениваются рынком ниже, следовательно и оплата их труда ниже, чем в других секторах экономики.

В то же время, помимо уже указанных прямых налоговых отчислений, трудовые мигранты формируют значительный косвенный бюджетный эффект через НДС и акцизы, которые уплачиваются в ходе реализации товаров, потребляемых самими же мигрантами — это приносит дополнительный доход для города. Можно предположить, что более 50% заработанных средств остаются внутри городской экономики.

Несмотря на методические допущения, результаты свидетельствуют о значимом вкладе иностранной рабочей силы в финансовую устойчивость города. Дальнейшее совершенствование политики легализации их труда позволит повысить фактический объем средств, мобилизуемых в бюджетную систему.

Литература

1. Закон Санкт-Петербурга от 24.06.2025 № 377-68 «Об исполнении бюджета Санкт-Петербурга за 2024 год». Приложение 2. [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7800202506270001?ysclid=mr9iamnyh0527181364> (дата обращения: 25.06.2026).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.06.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2026). Ст. 56. [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/0f3dd11480b2a82098ac79197ac977ee50a2f983/?ysclid=mr9idl7f2a342103543 (дата обращения: 25.06.2026).
3. Закон Санкт-Петербурга от 23 ноября 2023 года № 667-137 «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Санкт-Петербурга, на 2024 год» (принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 15 ноября 2023 года). [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/7800202311270007?ysclid=mr9ihb18mx258318035> (дата обращения: 25.06.2026).
4. Приказ Минэкономразвития России от 23.10.2023 № 730 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2024 год» (зарегистрирован в Минюсте России 20.11.2023 № 76021). [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311200024?ysclid=mr9ij1vha9391526519> (дата обращения: 25.06.2026).
5. Петростат. [Электронный ресурс]. URL: <https://78.rosstat.gov.ru/statistic?ysclid=mr9ixahc5c47530647> (дата обращения: 25.06.2026).
6. РБК [Электронный ресурс]. URL: <https://amp.rbc.ru/rbcnews/rbcfreenews/67d121769a7947b777a78a6b> (дата обращения: 12.07.2026).
7. Вечерний Санкт-Петербург [Электронный ресурс]. URL: <https://vecherka-spb.ru/2025/03/20/chislo-migrantov-v-peterburge-sokratilos-na-60-protentov-v-2024-godu> (дата обращения: 12.07.2026).
8. ВЕДОМОСТИ [Электронный ресурс]. URL: <https://spb.vedomosti.ru/economics/news/2024/09/03/1059708-smolnii-uvlichit-koeffitsient-dlya-rascheta-nalogov-na-dohodi-migrantov-do-208> (дата обращения: 12.07.2026).
9. ЗАКС.РУ [Электронный ресурс]. URL: <https://www.zaks.ru/new/archive/view/256255> (дата обращения: 12.07.2026).
10. Чекмарев О.П., Ильвес А.Л., Конев П.А. Рынок труда Санкт-Петербурга и Ленинградской области: влияние фактора миграции // Экономика труда. 2024. Т. 11, № 2. С. 119-134. DOI: 10.18334/et.11.2.120360 EDN: DZMGHH.
11. Трапицын С.Ю., Федоров П.М. Уровень дохода как дифференцирующий фактор оценки влияния миграции на экономический рост // Экономика и управление. 2024. Т. 30, № 9. С. 1056-1066. DOI: 10.35854/1998-1627-2024-9-1056-1066 EDN: SPLCRX.