

УДК 336

С. В. Фрумина

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва,
email: frumina@mail.ru

О СОПРЯЖЕННОСТИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ

Ключевые слова: субсидии, бюджетные средства, координация нормативных правовых документов, получатели субсидий, государственные программы, соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам.

Определяется согласованность документов стратегического планирования и ведомственных документов, регламентирующих предоставление субсидий юридическим лицам. Рассматриваются вопросы координации и соподчиненности документов, выявляются отдельные неточности в формулировках результатов предоставления субсидий. Вносится предложение по уточнению содержания государственных программ в целях достижения гармонизации нормативных правовых документов, в рамках которых осуществляется расходование бюджетных средств.

S. V. Frumina

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: frumina@mail.ru

COLLABORATION OF REGULATORY LEGAL DOCUMENTS REGULATING THE PROVISION OF SUBSIDIES TO LEGAL ENTITIES

Keywords: subsidies, budgetary funds, coordination of regulatory legal documents, recipients of subsidies, government programs, agreements on the provision of subsidies to legal entities.

The consistency of strategic planning documents and departmental documents regulating the provision of subsidies to legal entities is determined. The issues of coordination and subordination of documents are considered, individual inaccuracies in the formulation of the results of the granting of subsidies are revealed. A proposal is being made to clarify the content of state programs in order to achieve harmonization of regulatory legal documents, within the framework of which budget funds are spent.

В работах отечественных экономистов-исследователей достаточно подробно освещаются вопросы расходования бюджетных средств [2] и его нормативного правового сопровождения [1]. Отдельные исследования носят прикладной характер и позволяют оценить эффективность финансирования [3,4], затрагивают проблемы правового регулирования [5], однако не акцентируют внимания на локальных проблемах предоставления субсидий юридическим лицам, которым уделяется повышенное внимание со стороны исполнительных органов власти.

В настоящее время в целях совершенствования регулирования предоставления субсидий юридическим лицам главные распорядители бюджетных средств (ГРБС) осуществляют мониторинг ведомственных документов, регламентирующих данное на-

правление финансирования, и приводят их в соответствие новым нормам, предусмотренными Постановлением Правительства РФ №1492 [6] (далее – ПП-1492). Требования регулирующих органов направлены на обеспечение публичности информации о предоставляемых субсидиях и включают следующие направления:

- размещение на едином портале бюджетной системы информации о планируемых к предоставлению субсидиях;
- установление Единого порядка отбора получателей субсидии;
- создание Единой площадки по отбору получателей субсидии и ее интеграции с иными сайтами, на которых проводятся отборы получателей субсидий;
- размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации об отборе получателей субсидии.

Также нормы ПП-1492 включают обязательное требование по согласованию цели предоставления субсидии государственной программе / национальному проекту, что подтверждает актуальность и значимость исследования, результаты которого отражены в данной статье.

Цель исследования заключается в определении координации документов стратегического планирования (государственных программ) и ведомственных документов, регламентирующих предоставление субсидий юридическим лицам.

Материал и методы исследования

В работе используются традиционные методы исследования, в том числе индукции, дедукции и сравнительного анализа.

Общие требования к правилам предоставления субсидий, утвержденные ПП-1492, предусматривают согласование отраслевых документов в части способов проведения отбора получателей, предельных сроков процедуры, результатов предоставления субсидий, требований к обеспечению публичности информации, выделения денежных средств в рамках государственных программ / национальных проектов и др. (рис. 1).

В целях выявления соответствия отраслевых документов положениям ПП-1492 автором был проведен анализ ряда нормативных правовых актов, регламентирующих правила предоставления субсидий Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (таблица 1).

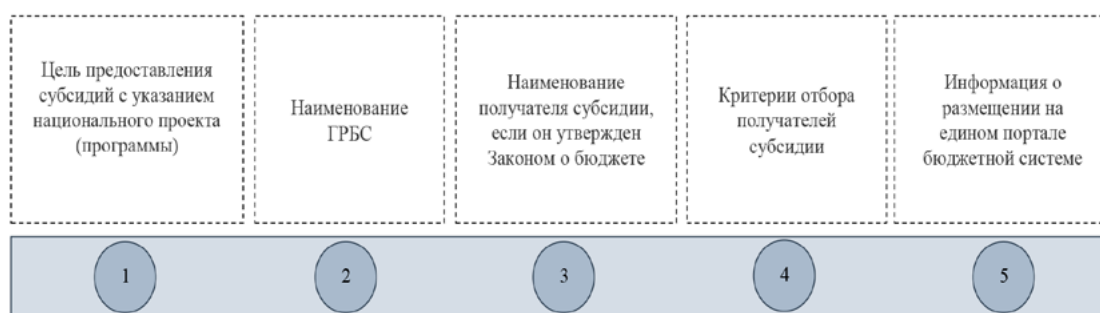


Рис. 1 Требования ПП-1492 к общим положениям предоставления субсидий

Анализ позволил установить, что большая часть правил, изменения в которые вносились в 2020 и 2021 году, в полной мере коррелируют с требованиями ПП-1492, что позволяет проводить оценку эффективности использования бюджетных средств.

Следует уточнить, что п.3 и п.4 ПП-1492 предполагают взаимоисключаемость. То есть, при наличии получателя и указания его в правилах предоставления субсидий, необходимость в установлении критериев отбора получателей отпадает.

Аналогичным образом были проанализированы все требования ПП-1492 и установлена своевременность уточнения ведомственных документов и качественное изменение отдельных правил предоставления субсидий (за исключением ПП-300).

Результаты исследования и их обсуждение

Несмотря на то, что в правила предоставления субсидий Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций были внесли изменения, отдельного внимания заслуживают вопросы корреляции проанализированных выше документов целям и результатам, отраженным в документах стратегического планирования (государственных программах (ГП) / подпрограммах (ПП) / национальных проектах (НП)).

В этой связи были изучены показатели результативности получения субсидий конкретными получателями в разрезе различных видов субсидий.

Таблица 1

Таблица сопряженности правил предоставления субсидий, требованиям п.3 ПП-1492

№	Нормативный правовой документ	Цель предоставления субсидий с указанием национального проекта (программы)	Наименование ГРБС	Наименование получателя субсидии	Критерии отбора получателей субсидии
		П. 3(б) ПП-1492	П. 3(в) ПП-1492	П. 3(г) ПП-1492	П. 3(д) ПП-1492
1	Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2019 №523 (ПП-523) [7]	+	+		+
2	Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 №418 (ПП-418) [8]	Отсутствуют правила	Отсутствуют правила	Отсутствуют правила	Отсутствуют правила
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 №1285 (ПП-1285) [9]	+	+		+
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №1320 (ПП-1320) [10]	+	+		+
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2020 №2080 (ПП-2080) [11]	+	+		+
6	Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2021 №432 (ПП-432) [12]	+	+	+	
7	Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2021 №205 (ПП-2015) [13]	+	+	+	
9	Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2021 №96 (ПП-96) [14]	+	+	+	
10	Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2021 №169 (ПП-169) [15]	+	+	+	
11	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2021 №195 (ПП-195) [16]	+	+	+	
12	Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2021 №196 (ПП-196) [17]	+	+		+

продолжение табл. 1

окончание табл. 1					
№	Нормативный правовой документ	Цель предоставления субсидий с указанием национального проекта (программы)	Наименование ГРБС	Наименование получателя субсидии	Критерии отбора получателей субсидии
		П. 3(б) ПП-1492	П. 3(в) ПП-1492	П. 3(г) ПП-1492	П. 3(д) ПП-1492
13	Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 №158 (ПП-158) [18]	+	+		+
14	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №257 (ПП-257) [19]	+	+		+
15	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №258 (ПП-258) [20]	+	+		+
16	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2017 №300 (ПП-300) [21]		+	+	
17	Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2021 №173 (ПП-173) [22]	+	+	+	

Для целей сравнения показателей результативности были проанализированы соглашения о предоставлении субсидий следующим организациям:

- ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»;
 - ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК);
 - АО «Карусель»;
 - АО «Телекомпания НТВ»;
 - АО «Первый канал»;
 - АО «Телерадиокомпания «Петербург»;
 - ООО «Национальный спортивный телеканал»;
 - АО «ТВ Центр»;
 - ООО «МУЗ ТВ Операционная компания»;
- и индикаторов вышеназванных документов стратегического планирования.

Свод результатов предоставления субсидий, зафиксированных в соглашениях, отражен в таблице 2.

Проведенный анализ позволил установить, что отдельные результаты предоставления субсидий, указанные в соглашениях и правилах предоставления субсидий, не коррелируют с индикаторами достижения целей стратегических документов (в нашем случае государственной программы «Информационное общество», подпрограммы «Информационная среда») (таблица 3).

Выводы

В ходе сравнения нормативных документов было выявлено отсутствие координации между отдельными результатами предоставления субсидий, установленные ведомственными документами, и индикаторами достижения целей государственных программ. Так, исследованием установлено, что цель предоставления субсидии ВГТРК соотносится с целями подпрограммы «Информационная среда» государственной программы «Информационное общество».

Таблица 2

Результаты предоставления субсидий

Показатель результативности предоставления субсидии (зафиксированный в соглашении о предоставлении субсидии)	ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»	ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»	АО «Карусель»	АО «Телекомпания НТВ»	АО «Первый канал»	АО «Телерадиокомпания «Петербург»	ООО «Национальный спортивный телеканал»	АО «ТВ Центр»	ООО «МУЗ ТВ Операционная компания»
КБК 13512042320564170812									
Цитируемость сообщений и материалов МИА «Россия сегодня» Общее количество часов вещания МИА «Россия сегодня» в сутки на зарубежную аудиторию	***								
КБК 13512012320364950812									
Объемы телевещания общероссийских обязательных общедоступных каналов ВГТРК. Объемы радиовещания общероссийских обязательных общедоступных каналов ВГТРК		***							
КБК 13512012320364970812									
Объемы телевизионного вещания в 2020 году в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек			***	***	***	***	***	***	
КБК 13512012320364974812									
Объемы телевизионного вещания в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек									***

Таблица 3

Сравнение результатов предоставления субсидий, указанных в соглашениях и государственных программах / подпрограммах

Документ/ КБК	Результат, указанный в соглашениях	Индикатор по ГП «Информационное общество» / ПП «Информационная среда»	Соответствие результатов соглашений и индикаторов ГП/ ПП, по которой предоставляется субсидия (да/частично да/нет)
ПП-96 13512012320364970812	Объемы телевизионного вещания в 2020 году в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек	Нет соответствующих целей в ГП и ПП	нет
ПП-169 13512012320364974812	Объемы телевизионного вещания в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек	Нет соответствующих целей в ГП и ПП	нет
ПП-205 13512012320364950812	Объемы телевещания общероссийских обязательных общедоступных каналов ВГТРК Объемы радиовещания общероссийских обязательных общедоступных каналов ВГТРК	ПП – объемы телевещания (радиовещания) общероссийских обязательных общедоступных каналов федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания»	да

Кроме того, сведения о показателях результативности указывают на то, что организация подтвердила достижение двух показателей по объемам теле- и радиовещания, что полностью соответствует индикатором подпрограммы анализируемой государственной программ. В свою очередь, показатели результативности по КБК субсидии 13512012320364970812, предоставляемой АО «Карусель», АО «Телекомпания

НТВ», АО «Первый канал», АО «Телерадиокомпания «Петербург», ООО «Национальный спортивный телеканал» и АО «ТВ Центр» не нашли отражения в паспорте государственной программы. Данный факт позволяет внести предложение об уточнении государственных программ, в рамках которых предоставляются субсидии юридическим лицам и необходимости согласования результатов предоставления бюджетных средств.

Библиографический список

1. Балынин И.В. Оценка качества нормативно-правового регулирования финансового обеспечения расходов федерального бюджета на предоставление субсидий на иные цели // Аудиторские ведомости. 2020. № 3. С. 60-62.
2. Дулесина А.В., Миронова С.М. Правовое регулирование предоставления субсидий субъектам предпринимательства (на примере транспортных организаций) // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Юриспруденция. 2018. № 1. С. 22-25.
3. Караев А.К., Понкратов В.В. Межстрановой анализ эффективности энергетических субсидий // Экономика. Налоги. Право. 2019. Т. 2. № 5. С. 101-110.

4. Опанасенко А.С. Предоставление субсидий хозяйствующим субъектам: проблемы правового регулирования // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 6. С. 367-370.

5. Кустова М.В. Проблемы правового регулирования субсидий как инструмента финансового обеспечения публично-частного партнерства // Закон. 2013. № 3. С. 119-125.

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (документ не вступил в силу). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74581710/> (дата обращения: 31.05.2021).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.04.2019 №523 «Об утверждении Правил предоставления субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятия по присоединению Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации, и Положения о проведении конкурсного отбора на предоставление субсидии на финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией мероприятия по присоединению Чукотского автономного округа к единой сети электросвязи Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201904300033> (дата обращения: 31.05.2021).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.06.2008 №418 «О Министерстве цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/193369/> (дата обращения: 31.05.2021).

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.10.2019 №1285 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на создание отраслевого центра Государственной системы обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак и включение его в систему автоматизированного обмена информацией об актуальных киберугрозах». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/72826274/> (дата обращения: 31.05.2021).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2019 №1320 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на создание киберполигона для обучения и тренировки специалистов и экспертов разного профиля, руководителей в области информационной безопасности и информационных технологий современным практикам обеспечения безопасности». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72761698/> (дата обращения: 31.05.2021).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2020 №2080 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российскому юридическому лицу на проведение анализа развития зарубежных разработок обеспечения информационной безопасности в целях защиты информационно-телекоммуникационных технологий, в том числе нанотехнологий, высокопроизводительных вычислительных систем, а также перспективных средств радиоэлектронной борьбы». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/75060762/> (дата обращения: 31.05.2021).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.03.2021 №432 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Телевизионный технический центр «Останкино» на проведение капитального ремонта инженерного оборудования и техническое перевооружение производственно-технологического оборудования». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400383047/> (дата обращения: 31.05.2021).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2021 №205 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета федеральному государственному унитарному предприятию «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» и признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400254605/> (дата обращения: 31.05.2021).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.02.2021 №96 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета акционерному обществу «Первый канал», акционерному обществу «Телекомпания НТВ», акционерному обществу

«Телерадиокомпания «Петербург», акционерному обществу «Карусель», акционерному обществу «ТВ Центр» и обществу с ограниченной ответственностью «Национальный спортивный телеканал» на оплату предоставленных федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2018 г. № 1385». [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102020011?index=0&rangeSize=1> (дата обращения: 31.05.2021).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2021 №169 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий организациям вещания второго мультиплекса на оплату предоставленных федеральным государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» услуг по распространению и трансляции их программ в населенных пунктах с численностью населения менее 100 тысяч человек и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1726». [Электронный ресурс]. URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=102643602&backlink=1&&nd=602030477> (дата обращения: 31.05.2021).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2021 №195 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Московская специализированная типография № 27», г. Москва, на обновление специального оборудования для выпуска литературы для инвалидов по зрению, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 22 марта 2019 г. № 308». [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102170010> (дата обращения: 31.05.2021).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.02.2021 №196 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий издательствам и издающим организациям на реализацию социально значимых проектов, выпуск книг, изданий, в том числе учебников и учебных пособий, для инвалидов по зрению». [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2021/02/26/a2048932-dok.html> (дата обращения: 31.05.2021).

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.02.2021 №158 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета организациям, осуществляющим выпуск, распространение и тиражирование социально значимых проектов в области печатных средств массовой информации, выпуск изданий для инвалидов и инвалидов по зрению» [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=383951> (дата обращения: 31.05.2021).

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 №257 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий издательствам и издающим организациям на реализацию социально значимых проектов, государственную поддержку неперiodических изданий, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 1417». [Электронный ресурс]. URL: <http://base.garant.ru/400388117/> (дата обращения: 31.05.2021).

20. Российской Федерации от 26.02.2021 №258 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии издающей организации на финансовое обеспечение затрат, связанных с подготовкой и выпуском серии Антологий литератур народов Российской Федерации, и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2019 г. № 1725». [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202103030011> (дата обращения: 31.05.2021).

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.2017 №300 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Международное информационное агентство» Россия Сегодня». [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/542606267> (дата обращения: 31.05.2021).

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.02.2021 №173 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии федеральному государственному унитарному предприятию «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)». [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/132790/> (дата обращения: 31.05.2021).