

УДК 336.143.2

А. Г. Гаджиева

Институт социально-экономических исследований Дагестанский Федеральный исследовательский центр Российской академия наук, г. Махачкала, email: aishat86.86@mail.ru

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ СУБЪЕКТОВ РФ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Ключевые слова: бюджетная политика, доходы бюджеты, межбюджетные отношения, государственный долг.

В статье рассматривается функциональный аспект совершенствования бюджетной политики субъектов РФ. Изложены основные направления совершенствования бюджетной политики, применимые в современных условиях на уровне региона. Основой для бюджетной политики субъектов РФ, несомненно, выступает бюджетная политика государства, в зависимости от ресурсов и социально-экономического положения субъектов РФ направления развития региональной бюджетной политики могут варьироваться. Результаты проведенного исследования могут быть использованы при прогнозировании налоговых поступлений в бюджет региона, расходов бюджета, а также при разработке основных мероприятий совершенствования бюджетной политики.

A. G. Gadzhieva

Institute for Socio-Economic Research Dagestan Federal Research Center of the Russian Academy of Sciences, Makhachkala, email: aishat86.86@mail.ru

WAYS TO IMPROVE THE BUDGETARY POLICY OF THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION IN MODERN CONDITIONS

Keywords: budgetary policy, budget revenues, interbudgetary relations, public debt

The article examines the functional aspect of improving the budgetary policy of the constituent entities of the Russian Federation. The main directions of improving budgetary policy, applicable in modern conditions at the regional level, are stated. The basis for the budgetary policy of the constituent entities of the Russian Federation is undoubtedly the budgetary policy of the state; depending on the resources and the socio-economic situation of the constituent entities of the Russian Federation, the directions of development of the regional budgetary policy may vary. The results of the study can be used in forecasting tax revenues to the regional budget, budget expenditures, as well as in the development of the main measures for improving budgetary policy.

Совершенствование и определение основных направлений реализации бюджетной политики в РФ расписаны во множестве документах с определённым нормативно-правовым статусом. Данные документы пополняются регулярно. На практике основные направления бюджетной политики отражаются в стратегических документах, одним из таких документов выступает стратегия социально-экономического развития России.

Совершенствование бюджетной политики невозможно без реформ в сфере бюджетной системы, ее развитие будет продолжаться, оно видится не во введении новых или дополнительных нормативно правовых документах, а в совершенствовании уже существующих.

Цель исследования

На основе исследования выявить взаимосвязь социально-экономического

развития регионов от процесса совершенствования бюджетной политики.

Обосновать направления повышения эффективности распределения и использования бюджетных средств проблемных регионов СКФО для модернизации экономики и повышения уровня жизни населения.

Материал и методы исследования

Бюджетная политика регионального уровня как один из инструментов социально-экономического развития зависит от принимаемых решений на федеральном уровне. Постановка задачи социально-экономического развития субъекта, основанного на инновационных подходах, формирования производственной и финансовой инфраструктуры, достижение данных целей во многом зависит от бюджетной политики.

Мнение ученых в области совершенствования бюджетной политики разнится. Так в исследовании Лаврова А.М. акцентируется внимание на бюджетной децентрализации как основы для повышения бюджетной результативности субъектов управления общественными финансами, так и использования государственных финансовых ресурсов.

Бюджетная децентрализация выступает одной из мер бюджетной политики. Суть децентрализации заключается в передаче доходных и расходных полномочий на региональный уровень. Если говорить о взаимосвязи бюджетной децентрализации и экономического роста результаты исследований данного направления довольно-таки противоречивы.

В проведенном Юшковым А.О. исследовании можно наблюдать гетерогенность регионов РФ по уровню внутри региональной децентрализации доходов и расходов. Причиной данных различий обусловлено ресурсным обеспечением региона в первую очередь. В регионах, характеризующихся низким уровнем жизни и меньшей долей собственных доходов в бюджете региона, наблюдаются наименьшие показатели в сравнении в среднем по России. В связи с чем применение подобной меры в регионах СКФО не перспективно и малоэффективно. [1]

На уровне субъектов РФ совершенствование бюджетной политики рассматривается как часть развития региональной политики. Данный подход имеет ряд особенностей:

- - Общероссийские проблемы сохраняются и на уровне субъектов, что иногда осложняется существующими на территории проблемами социального и экономического характера. Решение данных проблем требует финансового обеспечения, что возможно применение инструментов финансово-бюджетной политики;

- - бюджетная политика как неотъемлемая часть региональной политики должна быть направлена на совершенствование экономики субъекта ее модернизацию и улучшению инвестиционного климата;

- - учитывать последствия реализации мер бюджетной политики на уровнях бюджетной системы;

- формирование бюджетной политики на уровне региона имеет особое значение в силу необходимости обеспечения экономической безопасности. [2]

Результаты исследования и их обсуждение

Совершенствование бюджетной политики региона – это комплекс мероприятий в области следующих направлений.

1. В области доходов бюджета.

Доходы бюджета можно выделить как один из показателей развития региона. Доходы бюджетов субъектов РФ формируются за счет налоговых доходов, неналоговых доходов, а также средств, полученных на безвозмездной основе от бюджетов других уровней. Региональный бюджет формируется как за счет поступлений от региональных налогов, так и отчислений федеральных и местных. Разбивка налоговых отчислений, формирующих бюджет региона, показывает, что отчисления в региональный бюджет осуществляется как за счет сто процентного зачисления региональных налогов, так и части федеральных прямых и косвенных налогов.

В исследовании мы выделили проблемный субъект РФ, так как способность региона покрывать свои расходные обязательства, напрямую влияет на его экономическое развитие. Исследования в данных субъектах будет служить наиболее полезным опытом для применения и в других регионах.

Динамика доходов бюджета Республики Дагестан с 2011 по 2020гг. выглядели следующим образом. (рисунок 1).

Несмотря на положительную динамику роста доходов бюджета региона доля собственных доходов в структуре бюджета остаётся низкой. По регионам СКФО за исключением одного субъекта (Ставропольского края) бюджет практически всех республик более чем на 60% состоит из дотаций федерального бюджета.

По республике Дагестан острым остается вопрос самостоятельности региона. В 2020г. налоговые доходы региона составили 33,4 млн.руб., или 20 % в общей структуре бюджета. В связи с чем экономическое развитие субъектов СКФО зависит от повышения уровня их самостоятельности, а именно повышения уровня собственной доходной части бюджета.

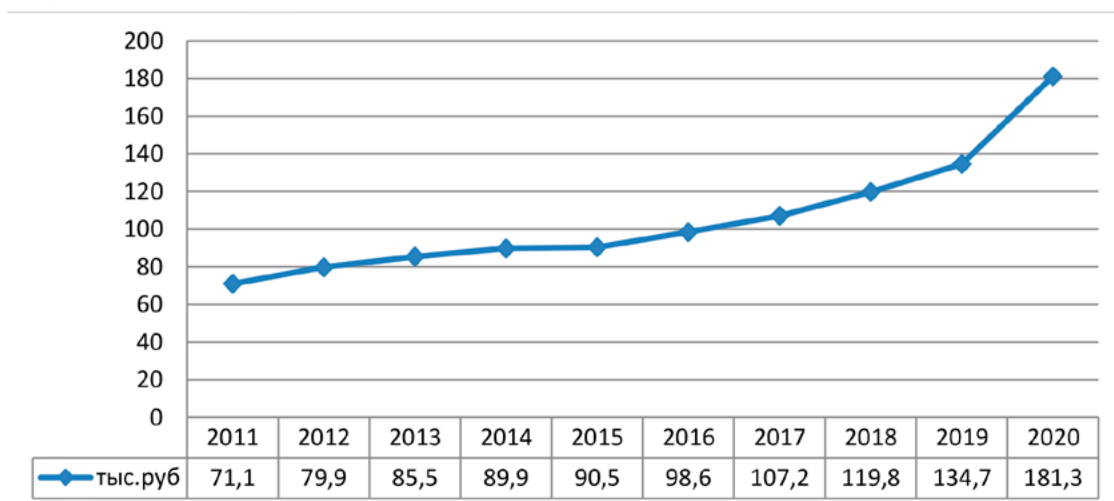


Рис. 1. Динамика доходов бюджета РД с 2011-2020гг. [3]

Реформы и программы социально-экономического развития, направленные на финансовое оздоровление слаборазвитых регионов СКФО на сегодняшний день, не дают должного результата. По основным социально-экономическим показателям данные регионы замыкают рейтинговый список субъектов РФ.

Экономическое развитие регионов базируется на его налоговом потенциале. На сколько может себя обеспечить регион собственными налоговыми доходами зависит устойчивость бюджета. Ряд проблем, требующих решения, не дают экономике регионов СКФО развиваться, а именно: высокий уровень теневого сектора, безработица, высокий уровень коррупции и др.

Исходя из вышесказанного вытекает, что уровень социально-экономического развития субъектов зависит от налоговых поступлений в бюджет. Для выхода из критического состояния бюджету республики Дагестан необходимо увеличить свою собственную доходную часть, что можно добиться двумя способами;

1. Совершенствование системы сбора налогов.

Борьба с «теневой экономики» в регионе, присутствие которой свидетельствует скачкообразное поступление налогов в бюджет за последние года. В области поступления налоговых доходов в бюджет борьба с «теневой экономикой» сводится к тщательному мониторингу существующих баз данных

объектов налогообложения. Важным тут выступает характер поступлений.

2. Оптимизация отраслей структуры экономики.

Характеризуя собственную доходную часть бюджета Республики Дагестан, можно сказать, что с экономической точки зрения регион практически не развивается, так как фактически большая часть налоговых поступлений отводится НДС. Совершенствование экономической политики региона должно основываться на необходимости изменения отраслевой структуры экономики. Необходимо развивать те отрасли, которые обеспечивают значительные налоговые поступления в бюджет региона. [4]

Расчет необходимого уровня налоговых доходов для регионов страны, а для проблемных регионов в первоочередном порядке, также выступает одним из направлений совершенствования хронически сложившегося состояния бюджета.

2. В области расходов бюджета.

Расходы бюджета формируются, исходя из расходных обязательств, которые в свою очередь установлены законодательством РФ.

Расходы бюджета региона включают денежные средства, направленные на выполнение функций и задач субъекта РФ. Бюджетная политика региона напрямую зависит от направлений расходования бюджетных средств субъекта. На уровне региона осуществляется предоставление услуг населению в наиболее значимых

направлениях (социальное обеспечение, образование и т.д.).

Расходы бюджета Республики Дагестан в 2020г. составляли 179,6 млрд. руб. Несмотря на объявленную пандемию 2020г., по итогам года, удалось избежать дефицита бюджета, более того закрыли год с профицитом в 1,7 млрд. руб. Для региона социально-экономическое развитие которого находится не в выигрышном положении в сравнении с другими субъектами РФ данные показатели положительно характеризуют бюджет региона.

В каждой отрасли несмотря на проводимую работу существует ряд проблем, требующих решения. Проведенный анализ показал, что в основном бюджеты регионов СКФО направлены на финансирование социальных обязательств.

Основным пунктом по совершенствованию политики в данной области реализация программ развития региона, своевременное и адресное выполнение мероприятий по оздоровлению бюджетной политики выходит на первый план. Мы можем рассуждать об отсутствии развитой сферы производства, которая в свою очередь выступает основным источником пополнения бюджета любого региона, но если пренебрегать такими важными составляющими, как дисциплина и ответственность, на протяжении всех звеньев реализации того или иного мероприятия по совершенствованию региональной не только бюджетной политики, но и всей экономики существенных сдвигов мы не добьемся.

3. Обеспечение сбалансированности бюджета.

Исполнение расходных обязательств в проблемных регионах во многом зависит от дотаций федерального бюджета.

Несбалансированность бюджета проявляется в двух видах. Профицитный и дефицитный бюджет.

Возможность существования не дотационного сбалансированного бюджета в регионах СКФО подразумевает проведение колоссальной работы как по стимулированию экономического роста республик, привлечению инвестиций, а также преобразований базовых социально-экономических блоков.

На диаграмме показатели сбалансированности бюджета Республики Дагестан с 2010 по 2020гг. мы наблюдаем обе

формы несбалансированности бюджета. До 2016 г. в регионе наблюдался дефицит бюджета. С 2017 по 2020 гг. прослеживается профицит бюджета. В 2020г. профицит составил 1,7 млрд руб. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. (рисунок 2).

Обеспечение сбалансированности бюджета выступает важной составляющей при разработке направлений совершенствования бюджетной политики на уровне регионе.

Казалось бы, в данной ситуации формирование бездефицитного бюджета, выступает основным выходом из ситуации, но как показывает практика подобного очень сложно добиться.

4. Управление государственным долгом.

Под управлением государственным долгом понимается его своевременное обслуживание и погашение. Обслуживание госдолга производится из бюджета субъекта, что является дополнительной нагрузкой на региональный бюджет. В основном методы государственного долга группируют на административные и рыночные

Обязательства по государственному долгу у субъекта РФ может существовать в виде:

- государственными ценными бумагами;
- бюджетными кредитами;
- кредитам, полученным от иностранных кредитных организаций;
- государственным гарантиям субъекта Российской Федерации

Благодаря исключению государственных гарантий по двум предприятиям «Кикунинский консервный завод» и ООО «Мараби», в 2020г. госдолг Республики Дагестан сократился на 517 млн. руб.

По диаграмме мы наблюдаем уменьшение государственного долга РД с 14,8 млрд. руб. в 2014г. до 8,8 млрд. руб. в 2020г. См. рис 2

5. В области межбюджетных отношений.

Совершенствование в данной области подразумевает перераспределение бюджетных полномочий между уровнями бюджетной системы. Следует констатировать тот факт, что несмотря на проводимые бюджетные реформы снижение уровня.

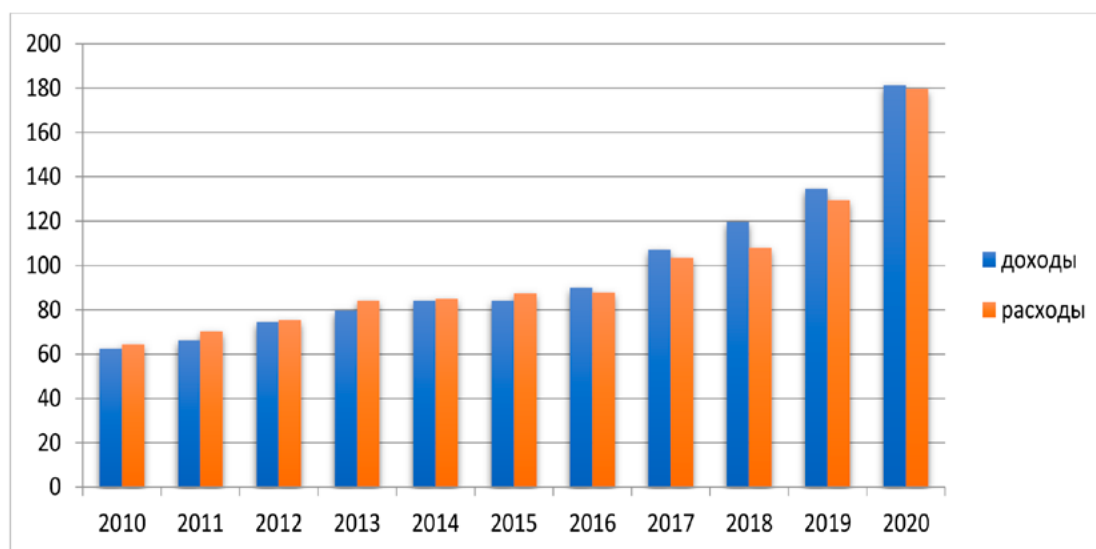


Рис. 2. Показатели сбалансированности бюджета РД за период с 2010 по 2020гг. [5]

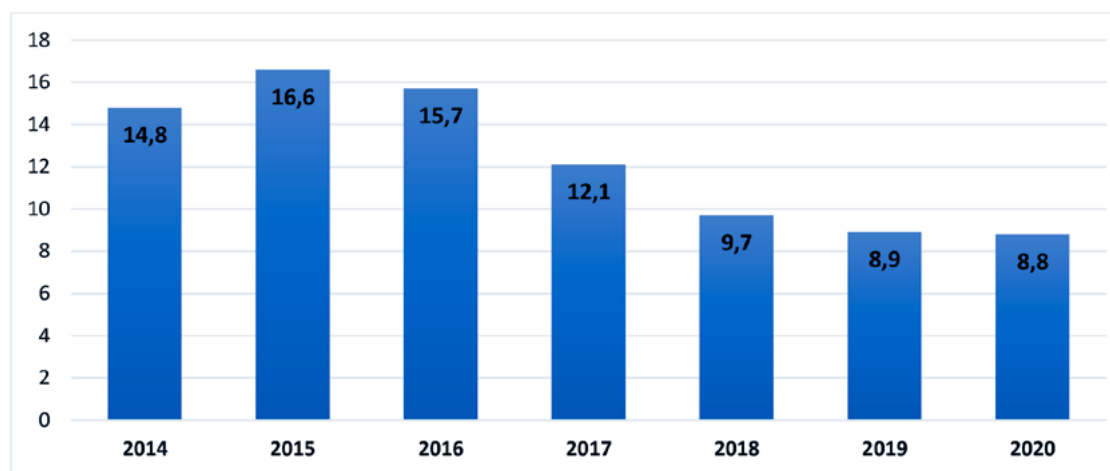


Рис. 3. Государственный долг РД с 2014 по 2020гг. (млрд. руб.) [5]

Совершенствование в области управления госдолгом на региональном уровне требует реализацию следующих пунктов, а именно:

- - планировать заимствования согласно бюджетной политики;
 - - проводить оценку рисков в области долговых обязательств;
 - - развитие национального рынка субфедерального долга.
- региональной поляризации не произошло.

Исследования российских ученых в этой области отмечают причиной снижения устойчивости бюджетных систем на региональном уровне выступает сложившаяся модель распределения налоговых доходов.

Помимо этого, эксперты сходятся во мнении схожести бюджетных проблем регионов, собственная доходная часть которых во многом состоят из дотаций вышестоящих бюджетов. В этом случае роль межбюджетных отношений и бюджетной политики как части государственной региональной политики имеют важное значение

Выводы

Развитие бюджетной политики на уровне субъекта сопровождается достижением долгосрочных целей региональной социально-экономической политики ее эффективности и результативности. Важную роль играет повышение эффективности работы органов государственной власти субъекта.

Библиографический список

1. Юшков А.О. Бюджетная децентрализация и региональный экономический рост: теория, эмпирика, российский опыт // Электронный ресурс: <https://institutiones.com/general/2741-byudzhelnaya-decentralizaciya-regionalnyi-ekonomicheskii-rost.html>
2. Дворякина Е.Б., Беликова О.А. Региональная бюджетная политика как инструмент развития региональной социально-экономической системы // Известия УрГЭУ. 2011г. № 5 (37) С. 70-75
3. Доходы и расходы бюджета Республики Дагестан в 2019 г./ Официальный сайт Министерства финансов. – UR : <http://budget.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2021).
4. Гаджиева, А. Г. Оценка эффективности бюджетной политики региона // Региональные проблемы преобразования экономики. 2019. № 4 (102). С. 19–25.
5. Регионы России: социально-экономические показатели 2019 г. – Москва, 2019. С. 967–987.
6. Ахмедуев А.Ш. Государственное регулирование экономики региона // Региональная экономика: теория и практика. – 2009. – № 1. – С. 25–31.
7. Трутнева, Е. В. Основные направления и предложения по совершенствованию бюджетной системы в Российской Федерации // Политика, государство и право. 2014. № 4 [Электронный ресурс]. – URL: <http://politika.snauka.ru/2014/04/1550> (дата обращения: 11.03.2021).