

УДК 336

С. В. Фрумина

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации, г. Москва, email: frumina@mail.ru

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ (ПРИМЕР МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И АРКТИКИ)

Ключевые слова: субсидии, правила предоставления субсидий, бюджетные ассигнования, порядок проведения отбора.

В статье рассматриваются правила предоставления субсидий по разным направлениям расходования бюджетных средств. Анализ проводится на соответствие отдельных правил предоставления субсидий нормативным требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ №1492. Автор обосновывает необходимость внесения корректировок в отдельные документы, в части регулирования процедуры предоставления субсидий, определяет целесообразность и результативность выделения бюджетных средств таким получателям как акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока», Общество с ограниченной ответственностью «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ» и акционерное общество «Рыболовецкий колхоз «Новый Мир»

S. V. Frumina

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, email: frumina@mail.ru

REGULATION OF THE PROCEDURE FOR PROVIDING SUBSIDIES TO LEGAL ENTITIES (EXAMPLE OF THE MINISTRY OF THE RUSSIAN FEDERATION FOR DEVELOPMENT OF THE FAR EAST AND ARCTIC)

Keywords: subsidies, rules for granting subsidies, budget allocations, selection procedure.

The article discusses the rules for the provision of subsidies. The analysis is carried out for the compliance of individual rules with the regulatory requirements established by the Decree of the Government of the Russian Federation No. 1492. The author substantiates the need to make adjustments to certain documents, determines the feasibility and necessity of allocating budgetary funds to the Far East Development Corporation Joint Stock Company, RUSAGRO-PRIMORYE Limited Liability Company and the Novy Mir Fishing Collective Farm Joint Stock Company.

Согласно нормативным требованиям, все документы, регламентирующие предоставление субсидий юридическим лицам, должны быть приведены в соответствие с нормами Постановления Правительства РФ №1492 [1] (далее ПП-1492). В большей части главные распорядители бюджетных средств исполнили предписания, однако отдельные министерства продолжают совершенствовать нормативную правовую базу и вносить изменения в правила предоставления субсидий. В этой связи вопросы согласованности правил предоставления субсидий, регламентирующих процедуру субсидирования юридических лиц, с федеральными требованиями являются актуальными и своевременными.

Цель исследования заключается в определении обязательных требований к процедуре предоставления субсидий юридическим лицам и анализ их исполнения в правилах предоставления субсидий Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Материал и методы исследования

При написании статьи использовались методы сравнительного анализа, индукции и дедукции, графический метод визуализации данных.

В работе рассматриваются наиболее крупные бюджетные ассигнования, выделенные из федерального бюджета в 2020 году по КВР 812, соответствующие направлению расходов 60102 (таблица 1).

Таблица 1

Объемы бюджетных ассигнований, предоставляемых Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики

Направление расходов	Бюджетные ассигнования на 2020 год (на 01.01.2020)	Кассовое исполнение, 2020 год	% исполнения, 2020 год	Бюджетные ассигнования на 2021 год	Бюджетные ассигнования на 2022 год	Бюджетные ассигнования на 2023 год
1	2	3	4	5	6	7
60090	1 080 866,0	1 016 022,8	94,0%	1 121 780,0	1 168 894,0	1 168 894,0
60102	3 753 898,8	342 025,4	9,1%	24 875 125,4	25 753 296,9	23 526 030,9
60110	886 311,0	5 207 851,7	587,6%	132 417,5	2 869 555,8	5 524 493,2
60111	–	–	-	3 034 900,0	5 514 000,0	4 470 500,0
60143	37 236,0	37 236,0	100,0%	50 000,0	70 000,0	90 000,0
60144	73,0	73,0	100,0%	107 400,0	237 400,0	289 100,0

Таблица 2

Получатели бюджетных средств (ГРБС Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики), выдержка

	Код бюджетной классификации	Документ	Направление расходов	Сумма по до-кументу на 2020 год, рублей	Сумма по до-кументу на 2021 год, рублей	Сумма по до-кументу на 2022 год, рублей	Получатель ИНН	Получатель КПП	Получатель Наименование получателя
1	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Со-гла-шение	60102	244933514,37	0,0000	0,0000	2503023449	250301001	Рыболо-вецкий колхоз «Новый Мир
2	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Со-гла-шение	60102	97091836,85	0,0000	0,0000	2540203376	252001001	РУСА-ГРО-ПРИМО-РЬЕ
3	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Со-гла-шение	60102	3037400000,00	0,0000	0,0000	7723356562	770301001	Корпо-рация развития Дальнего Востока
4	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Доп. соглашения	60102	3037400000,00	0,0000	0,0000	7723356562	770301001	Корпо-рация развития Дальнего Востока
5	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Доп. соглашения	60102	3411873300,00	0,0000	0,0000	7723356562	770301001	Корпо-рация развития Дальнего Востока
6	350 0412 34 1 01 60102 812 20	Доп. соглашения	60102	5207851700,00	0,0000	0,0000	7723356562	770301001	Корпо-рация развития Дальнего Востока

Получателями по данному направлению расходования бюджетных средств в 2020 году были Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока», Общество с ограниченной ответственностью «РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ» и Акционерное общество «Рыболовецкий колхоз «Новый Мир» (таблица 2).

Вместе с тем, нормативное правовое регулирование процедуры предоставления субсидии рассматривается по каждому из направлений расходования бюджетных средств в рамках лимитов бюджетных обязательств, предоставленных Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, что позволяет судить об исполнении федеральных требований в отраслевых правилах.

Результаты исследования и их обсуждение

В первую очередь, уточним, что каждому из направлений расходования (столбец 1 таблицы 1) соответствуют отдельные правила предоставления субсидий (далее – Правила). Для анализа Правил были упорядочены нормы ПП-1492 в части порядка проведения отбора получателей бюджетных средств, что отражено на рис. 1.

При определении соответствия отраслевых Правил порядку проведения отбора получателей субсидии было установлено, что в первую очередь, отдельные субсидии предоставляются вне рамок государственных программ, что противоречит ПП-1492. В частности, Постановление Правительства Российской Федерации от 09.07.2015 №693 (ПП-693) [2] не определяет цель предоставления субсидии с указанием государственной программы / национального проекта.

Кроме того, что логично, субсидии, предоставление которых осуществляется единственному получателю или их конкретному перечню, не должны удовлетворять требованиям ПП-1492 в части отбора получателей, формирования конкурсной комиссии и др. Среди анализируемых субсидий к таким относятся субсидии, предоставляемые в рамках Постановлений Правительства Российской Федерации №935 (ПП-935) [3],

№1530 (ПП-1530) [6] и №1338 (ПП-1338) [7]. По отдельным анализируемым документам субсидии предоставляются исключительно Акционерному обществу «Корпорация развития Дальнего Востока».

При определении соответствия отраслевых документов положениям ПП-1492 было установлено, что некоторые правила не предусматривают обязательные требования к участникам отбора, не регламентируют размещение информации на едином портале бюджетной системы, не соблюдают требования ПП-1492 к форме и содержанию заявок и т.д. (таблица 3).

Следовательно, можно утверждать о необходимости пересмотра отраслевых правил предоставления субсидий и доработки соответствующих норм. В первую очередь, данные уточнения касаются правил предоставления субсидий, конкретные получатели по которым не установлены.

В целях определения целесообразности и необходимости выделения бюджетных средств на конкретные направления расходов, автором были проанализированы цели и результаты предоставления субсидий, заявленные в государственных программах и предусмотренные соглашениями о предоставлении субсидий (таблица 4).

Анализ государственной программы, правил предоставления субсидий и соглашений с конкретными получателями позволил установить, что в рамках реализации направления расходов 60102 «Субсидии на развитие инфраструктуры ...» отдельные получатели, в том числе «Корпорация развития Дальнего Востока» не учитывает в соглашениях конкретные результаты предоставления субсидий. Следовательно, оценить результативность выделения бюджетных средств невозможно, что является существенной проблемой определения эффективности расходования бюджетных ассигнований. Тем не менее, указанный в подпрограмме индикатор, учитывающий количество созданных ТОР, частично корреспондируется с соглашением Рыболовецкого колхоза «Новый Мир» и РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ.

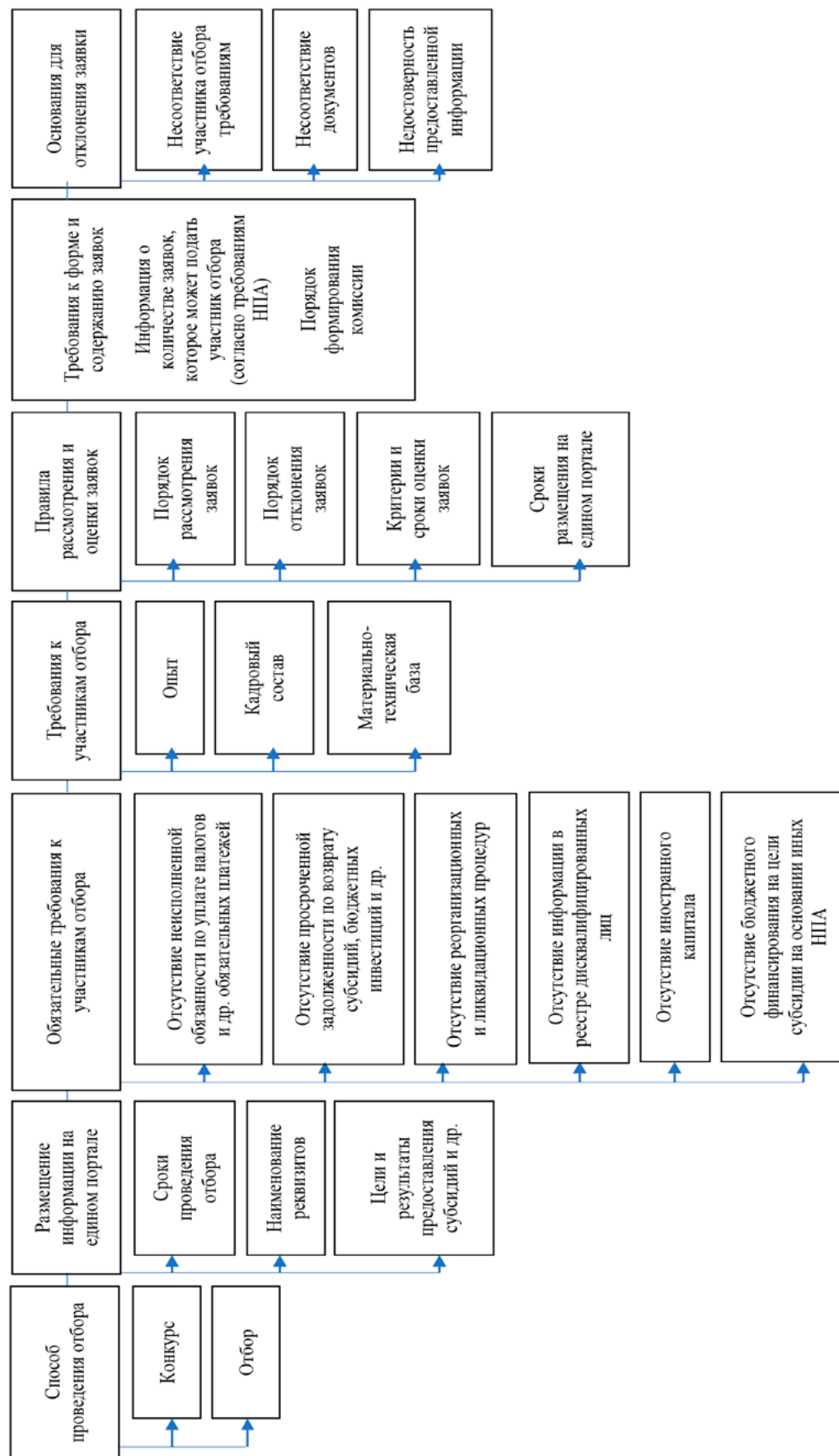


Рис. 1 Требования ПП-1492 к порядку проведения отбора получателей субсидии

Исходя из представленных определений индикаторов достижения целей государственных программ (подпрограмм) и соглашений о предоставлении субсидий, следует, что четкой координации между обозначенными документами не прослеживается. Общие формулировки, отраженные в соглашениях с Корпорацией развития Дальнего Востока и Рыболовецким колхоз «Новый Мир» не позволяют судить о реально достигнутых результатах и их соответствии государственной программе. Следовательно, необходимо пересмотреть требования к соглашениям

о предоставлении субсидии и учитывать четкую формулировку результатов, корреспондирующихся с соответствующей государственной программой / подпрограммой / национальным проектом.

Анализ отдельных финансовых показателей, позволяющих определить объемы субсидии по отношению к выручке анализируемых компаний и долю получателей на соответствующих сегментах рынка (таблица 5) позволил определить, что все бюджетные ассигнования по направлению расходов 60102811 были распределены между тремя получателями.

Таблица 3

Соблюдение норм ПП-1492 в отдельных отраслевых правилах предоставления субсидий

№	Документ	Способ проведения отбора	Размещение информации на едином портале	Обязательные требования к участникам отбора	Требования к участникам отбора	Правила рассмотрения и оценки заявок	Требования к форме и содержанию заявок	Основания для отклонения заявки
1	Постановление Правительства Российской Федерации №935 (ПП-935) [3]	Единственный получатель	-	-				
2	Постановление Правительства Российской Федерации №668 (ПП-668) [4]	+	-	-	+	+	-	+
3	Постановление Правительства Российской Федерации №693 (ПП-693) [2]	+	-	+	-	+	+	-
4	Постановление Правительства Российской Федерации №2129 (ПП-2129) [5]	+	+	+	+	+	+	+
5	Постановление Правительства Российской Федерации №1530 (ПП-1530) [6]	Единственный получатель	+	-/+				
6	Постановление Правительства Российской Федерации №1338 (ПП-1338) [7]	Единственный получатель	-	+				

Таблица 4

Соответствие индикаторов достижения целей государственных программ результатам предоставления субсидий

Получатель бюджетных средств	Индикаторы достижения целей государственной программы / результаты предоставления субсидий		
	Соглашение	Государственная программа (подпрограмма)	Правила (ПП-668)
Корпорация развития Дальнего Востока	Достижение целевых индикаторов ГП. Конкретный перечень не предусмотрен	Количество созданных ТОР	Достижение планового количества мероприятий по развитию инфраструктуры ТОР
РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ	Ввод объекта инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития в эксплуатацию: «Комплекс по производству комбикормов мощностью 240 тыс. тонн в год и Элеватор на 120 тыс. тонн в Михайловском районе Приморского края», «Система автономного газоснабжения газоиспользующего оборудования, от резервуарной установки сжиженного углеводородного газа (СУГ)»		
Рыболовецкий колхоз «Новый Мир»	Полностью соответствует ПП-668		

Таблица 5

Показатели, характеризующие обоснованность предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на развитие инфраструктуры ТОР в 2020 г.

КБК	Получатели	Количество лет функционирования организации-получателя субсидии	Размер субсидии, тыс. руб.	Удельный вес субсидии получателя в общем объеме по коду субсидии, %	Доля получателя на рынке товаров, работ, услуг	Отношение размера субсидии к размеру выручки, %
350 0412 34 1 01 60102 811	Корпорация развития Дальнего Востока	27	5207851,70	94,0	0,0584	56,19
	«РУСАГРО-ПРИМОРЬЕ»	6	97091,836	1,7	0,062	1,25
	Акционерное общество «Рыболовецкий колхоз «Новый Мир»	28	244933,514	4,3	0,0682	0,41

Вместе с тем по ОКВЭД данные получатели субсидий специализируются на разных видах деятельности и занимают разную долю соответствующих сегментов рынка.

Выводы

В целом, благодаря реализации государственной программы в ТОР «Якутия» увеличился объем инвестиций и создано дополнительно 1370 рабочих мест. В Хабаровском крае введены в эксплуатацию заводы по производству тепло- и звукоизоляционных материалов и деревопереработке. В Камчатском крае реализуются 98 проектов, что позволит создать порядка 8000 рабочих мест. Во Владивостоке реализуются проекты судостроительной, логистической рыбоперерабатывающей и других сфер. Однако оценить вклад анализируемых получателей субсидий в развитие ТОР исходя из представленных данных не представляется возможным. В этой связи необходимо уточнить процедуру предоставления субсидий юридическим лицам

в части приведения в соответствие всех положений отраслевых правил требованиям ПП-1492 и обязательством формулирования результатов предоставления субсидий в соглашениях, учитывая четкую координацию с документами стратегического планирования.

Таким образом, проведенный анализ позволяет утверждать с одной стороны о незавершенности нормативного правового регулирования выделения бюджетных средств в форме субсидий юридическим лицам по отдельным направлениям расходов, с другой стороны, о достаточно динамичном развитии территории и отдельных сфер деятельности. В совершенствовании нуждаются не только правила предоставления субсидий, но и соглашения, заключаемые с конкретными получателями. Без четкого определения результатов выделения денежных средств вызывает затруднение определение результативности расходования бюджетных ассигнований и формулирование заключений об эффективности проведенных мероприятий.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 “Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации”. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74581710/> (дата обращения: 15.06.2021).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.07.2015 №693 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в целях реализации инвестиционных проектов на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона». [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/71128798/> (дата обращения: 15.06.2021).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2015 №935 «О предоставлении субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71078274/> (дата обращения: 15.06.2021).
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.05.2020 №668 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета на развитие инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития резидентам, инвесторам и управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73926678/> (дата обращения: 14.06.2021).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2020 №2129 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета юридическому лицу на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям и газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Арктической зоны Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74992250/> (дата обращения: 14.06.2021).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 №1530 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития и государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74587300/> (дата обращения: 14.06.2021).

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.09.2020 №1338 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на возмещение затрат по уплате страховых взносов, возникающих у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся резидентами Арктической зоны Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74500110/> (дата обращения: 14.06.2021).