

УДК 346.7

О. В. Панина

ФГОБУ ВПО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва, email: ol87691@gmail.com

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИННОВАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ключевые слова: инновации, государственная политика, экономическая безопасность

Рассматривается проблема формирования и реализации государственной инновационной политики в Российской Федерации в контексте обеспечения стратегической экономической безопасности и общей национальной безопасности в стране. Использованный в статье метод SWOT – анализа для анализа государственной инновационной политики позволил выявить актуальные проблемы ее формирования и реализации и сформулировать конкретные предложения для повышения ее эффективности и результативности.

O. V. Panina

Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow,
email: ol87691@gmail.com

STATE INNOVATION POLICY AS A FACTOR OF ENSURING ECONOMIC SECURITY

Keywords: innovation, public policy, economic security

The article considers the problem of formation and implementation of the state innovation policy in the Russian Federation in the context of ensuring strategic economic security and general national security in the country. The SWOT analysis method used in the article for the analysis of the state innovation policy allowed to identify the actual problems of its formation and implementation and to formulate specific proposals to improve its efficiency and effectiveness.

В настоящее время подавляющее большинство экономически развитых стран рассматривают проблему обеспечения своей экономической безопасности как одну из самых важных при формировании и реализации общей стратегий национальной безопасности, включающей, наряду с экономической безопасностью, целый ряд других видов безопасности, таких как энергетическая, информационная, транспортная. Подобное внимание, во-первых, объясняется необходимостью поиска ответов на глобальные вызовы, такие как, нехватка ресурсов, изменение климата, изменение демографических процессов, миграция населения, торговые войны, локальные военные конфликты, – а во-вторых – желанием обеспечить условия стабильного экономического развития и относительной «победы» или устойчивого положения в мировой конкурентной борьбе, которая в настоящее время сместилась с недавно казавшихся неразрешимыми вопросов нехватки трудовых ресурсов и высокой себестоимости

производства продукции, в сторону необходимости решать комплексные проблемы конкуренции стран в таких сферах, как информационные технологии, медицина, энергетика, освоение космоса, производство новых видов вооружений и т.д. от которых зависит положение стран в ближайшие 20 – 30 лет. При этом инновационная деятельность государства, часто в тесной взаимосвязи с бизнесом, выступает в качестве эффективного инструмента повышения конкурентоспособности, неким «фундаментом» для стабильного роста экономики, преодоления кризисных экономических ситуаций и, в итоге, обеспечения роли полноправного участника любой страны в международных процессах разделения труда, что в целом приводит к укреплению экономической безопасности через формирование национальной инновационной системы. Именно в такой логической последовательности строят свои национальные системы экономической безопасности такие страны, как Китай, США, Германия, Израиль.

Цель исследования – рассмотреть государственную инновационную политику как инструмент обеспечения экономической безопасности Российской Федерации для обеспечения ее долгосрочного инновационного развития, сформировать рекомендации для повышения устойчивости и эффективности обеспечения экономической безопасности, используя инновации, встроенные в государственную инновационную политику.

Анализ

Инновационная деятельность в Российской Федерации достаточно долго развивалась стихийно т. к. отсутствовало комплексное государственное регулирование и стимулирование развития этой сферы. Как следствие, широкое распространение в отраслях промышленности, медицине, других высоко технологичных и быстро развивающихся сферах получило применение зарубежные технологии и изобретения.

С одной стороны, на определенном этапе развития, это позволяет сделать экономический и промышленный рынок, ярким примером и доказательством чего является опыт Китая, но, с другой стороны, без разработки отечественных технологий, со временем, повышается зависимость экономики от технологий импортных, что в определенных условиях может привести к резкому повышению зависимости экономики от внешних факторов развития и сделать очень уязвимой национальную экономическую безопасность. Современные угрозы национальной безопасности государства принято разделять на внешние и внутренние (в зависимости от источника их возникновения), при этом в системах стратегического планирования к числу внутренних угроз экономической безопасности государства в числе первых относят объем выпуска инновационной продукции как показателя конкурентоспособности страны, характеризующего стабильность национальной экономической безопасности.

При этом нельзя не отметить, что угрозы экономической безопасности способны оказать не только негативное, но и позитивное, стимулирующее дальнейшее развитие влияние, например

санкции, введенные против Российской Федерации пусть и в малой степени, но все же были направлены, в том числе, и на прекращение или сокращение поставок высоко технологичной инновационной промышленной продукции, что простимулировало в стране разработку и реализацию политики импортозамещения.

Инновации – это продукт инновационной деятельности, преобразование идей и технологий посредством комплекса мероприятий в технологически инновационные товары (услуги), обретающие рыночную и коммерческую ценность, а также новое видение и новые возможности использования существующих инновационных товаров и услуг при образовании инновационных рынков [1]. Нацеленность на инновационный тип развития означает не только активное внедрение последних достижений науки, но и, как следствие, возможность привлечения капитала для из разработки и внедрения в практику и принятия мер для предотвращения несанкционированной утечки отечественных инноваций за рубеж. Главной целью государственной инновационной политики, таким образом, является достижение относительной технологической независимости.

Государственная инновационная политика представляет собой комплекс мер и мероприятий, целью которых является стимулирование инновационной деятельности и обеспечение использования ее конечных результатов для ускорения социально – экономического развития государства [2]. Для ее формирования используется анализ инновационного потенциала, формируется и реализуется комплекс мер государственной поддержки инновационной деятельности, который, в конечном итоге, должен оптимизировать структуру экономической системы России, обеспечить ускорение темпов научного и технологического развития. Основой долгосрочной стратегической государственной инновационной политики являются долгосрочные концепции социально-экономического и общественно-политического развития, а сама политика реализуется во всех сферах жизни деятельности общества. Обеспечение развития области инноваций в Российской Федерации в настоящее

время регламентировано рядом нормативных актов. Особая роль была отведена «Стратегии инновационного развития России до 2020 года» утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года №2227-р [3], которая была одним из первых документов, связанных с инновационной политикой государства. По итогам ее реализации были разработаны и утверждены Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Утверждена постановлением Правительства от 29 марта 2019 года №377 [4] – разработана с учётом целевых показателей национальных проектов «Наука», «Образование» и «Цифровая экономика». Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» Утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года №316 [5], Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» Утверждена постановлением Правительства от 15 апреля 2014 года №328 [6], а также целый ряд государственных программ по развитию отраслей экономики: транспорт, авиационная промышленность, судостроение и техника для освоения шельфовых месторождений, электронной и радиоэлектронной промышленности и т.д., в каждой из которой отражена инновационная составляющая реализуемой государственной политики. Однако стоит отметить, что единый документ, отражающий целостный подход к государственной инновационной политике пока не принят.

В настоящее время инновации играют ключевую роль в достижении Российской Федерацией ранее заявленной цели развития, а именно – обеспечение высокого уровня жизни населения и попытки позиционировать себя на геополитической арене как государства, проводящего свою эффективную экономическую политику, способного влиять на мировые экономические процессы. Наиболее быстрым и эффективным способом решения поставленных задач является переход к социально – ориентированной модели развития через модернизацию собственной национальной инновационной системы, которая долж-

на учитывать современные глобальные технические и технологические преобразования и достижения.

Ниже представлены результаты SWOT – анализа государственной инновационной политики России, основой которого послужил анализ принятых и реализуемых в стране нормативных правовых документов, регламентирующих инновационную деятельность, а также целый ряд статистических данных отечественных и зарубежных статистических служб, и агентств, отчеты органов государственной власти и управления, связанных с реализацией инновационной политики в стране. Проведенный анализ позволил выявить ряд существенных проблем и предложить комплекс мероприятий стимулирования инновационной активности всех заинтересованных субъектов инновационной деятельности. Основная проблема, без решения которой невозможно повысить эффективность и результативность государственной инновационной политики лежит в плоскости управления и затрагивает такие вопросы как:

- построение иерархии органов управления на федеральном и региональном уровне, которая бы обеспечила единство процесса формирования и реализации государственной инновационной политики

- формирование единой системы стратегических целей и задач в области государственной инновационной политики реализация которых может быть оценена через систему сформированных взаимосвязанных количественных показателей оценки инновационной деятельности в том числе и государства

- формирование в органах государственного управления профессиональных команд, специализирующихся на инновационной деятельности и являющихся специалистами в сфере науки и современных технологий

- изучение и адаптация опыта стран – лидеров инновационной деятельности

- обеспечение более тесного взаимодействия государственных структур и с представителями малых и средних инновационных предприятий с целью создания, и реализации реальных мер их поддержки на начальных этапах осуществления инновационных проектов

Таблица 1

SWOT-анализ инновационной политики в России

Сильные стороны	Слабые стороны
- наличие стратегических нормативных правовых документов, определяющих инновационную политику - поддержка со стороны органов государственной власти и управления цели усиления инновационной активности и разработка мер государственной поддержки инновационной деятельности - наличие на всех уровнях государственного управления организационных структур, координирующих инновационную деятельность - рост количества федеральных и региональных министерств и их организационных структур, участвующих в формировании и реализации инновационной политики - организация и проведение мониторинга и оценки результатов проводимой государственной инновационной политики и инновационной активности, в т. ч. участие в международных рейтингах инновационной активности и развития	- недостаточная координация усилий государства и бизнеса на этапе разработки приоритетов инновационной политики государства - слабая государственная поддержка, в т. ч. финансовая научно – исследовательской и опытно – конструкторской деятельности - недостаточная эффективность и результативность реализации государственных программ и других документов, связанных с инновационной деятельностью - слабая поддержка и недостаточное внимание к малым инновационным предприятиям, обеспечивающим начальную стадию развития и реализации инновационных идей и проектов - недостаточная поддержка в т. ч. финансовая крупных промышленных предприятий ведущих отраслей экономики, реализующих крупные НИОКРы - нерешенность проблемы защиты прав интеллектуальной собственности - недостаточное внимание к укреплению и развитию международного и межотраслевого сотрудничества в сфере инноваций на взаимовыгодной основе
Возможности	Угрозы
- активизация взаимодействия федерального центра с региональными властями при формировании и реализации государственной инновационной политики - развитие стратегических и специальных институтов и территорий инновационного развития - создание специальных образовательных программ и открытие новых направлений подготовки, связанных с подготовкой научных кадров в сфере инноваций и технологий - усиление системы защиты прав интеллектуальной собственности, поддержка патентной активности российских предпринимателей не только внутри страны, но и за рубежом - формирование комплекса современных инструментов экономического стимулирования инновационной деятельности	- слабое участие и заинтересованность бизнес сообщества в реализации конкретных мероприятий государственной инновационной политики - стабильная деградация отдельного ряда отраслей промышленности и невысокие темпы обновления основных фондов предприятий, входящих в государственный инновационный сектор - недостаточная инновационная активность предпринимателей - отсутствие заметного прогресса в реализации ряда важнейших задач, заложенных в стратегические документы инновационной политики - недостаточная поддержка сферы образования и вузов осуществляющих подготовку научных кадров в сфере инновационных технологий

Т. е. проблема заключается не в том, чтобы выделить на реализацию мероприятий инновационной программы как можно большее количество финансовых средств, а в том, как реально распорядиться уже выделенными средствами с максимальной эффективностью и результативностью.

Важность решения выше названных проблем дополнительно обуславливается наметившейся в последнее время опасной тенденцией увеличения технического и научного разрыва между Рос-

сийской Федерацией и такими странами как США, Великобритания, Германия и Китай, что может привести к отставанию в развитии высокотехнологичных секторов экономики. По достигнутым показателям научно-технического потенциала в настоящее время Россию фактически уже догоняет. Страны Юго – Восточной Азии создают целую систему современных институтов социально – экономического развития, которые в последнее время демонстрируют гораздо более высокую и устойчивую динамику

растадаже чем такие страны как США и Япония и строятся на долгосрочной системе стратегического планирования в сочетании с инструментами рыночного регулирования, масштабных государственных инвестициях в крупные инновационные и проекты в сочетании с частными инвестициями в более мелкие и локальные инновационные проекты, беспрецедентной поддержке малых инновационных предприятий не только со стороны государств, но и со стороны крупных промышленных высоко технологичных предприятий, которые втягивают их в орбиту своих научных и конструкторских интересов, обеспечивая участие в проектах и тем самым поддерживая потенциал их развития и расширения [7].

Основное, что необходимо сделать Российской Федерации – перейти от системы частично разрозненных проектов и программ к системной политике формирования и реализации единой государственной инновационной политики, которая должна строиться на основе трех основных принципов: обеспечение возможностей достижения опережающего развития тех отраслей, которые формируются в рамках мировой тенденции нового технологического уклада XXI века, быстрое преодоление отставания в тех сферах, в которых это отставание по сути является незначительным и обеспечение точечного плана догоняющего развития в сильно отставших отраслях. Для этого, в свою очередь, требуется принятие комплекса мер по концентрации ресурсов и усилий на ключевых направлениях формирования нового технологического уклада, стимулированию активизации имеющегося научно-технического потенциала, импорту передовых технологий и привлечению прямых иностранных инвестиций

Результаты исследования

Интеграция национальной экономики России в мировое экономическое пространство требует повышения уровня ее инновационности, что в свою очередь, требует корректировки действующей государственной инновационной политики для обеспечения устойчивости и дальнейшего развития инновационных процессов, предусматривающей:

- обеспечение мер государственной нормативной правовой поддержки инновационной деятельности;

- внедрение инструментов стратегического стимулирования инвестиций в промышленное производство, прежде всего, со стороны государства;

- использование инструментов государственного стимулирования и контроля обеспечения устойчивого взаимодействия наука – образование – производство – управление-наука

- разработку и практическую реализацию мер, направленных на формирование стабильных условий ведения бизнеса;

- оптимизацию системы государственного управления отраслям промышленности с целью повышения инновационной активности промышленных предприятий;

- создание условий для выгодного с позиции Российской Федерации баланса экспорта-импорта инновационной продукции и технологий;

- стимулирование формирования региональной инновационной политики, позволяющей учитывать особенности и возможности каждого региона (субъекта федерации) в достижении максимально возможных результатов их социально – экономического развития;

- обеспечение государственных заказов в форме контрактов и грантов на осуществление инновационных исследований и разработок;

- проведение государственных мероприятий модернизации и, при необходимости, создание новых элементов инфраструктуры, стимулирующей инновационную активность всех заинтересованных субъектов;

- корректировка старых и внедрение новых мер государственной поддержки предлагаемых инновационных проектов, в т. ч. и адаптация зарубежного опыта в этой сфере;

- обеспечение подготовки квалифицированных кадров в сфере инноваций и технологий;

Выводы

Обеспечение национальной экономической безопасности дает государству возможность реализовывать независимую экономическую политику и фор-

мировать условия устойчивого развития страны в условиях рисков, связанных с процессами глобализации мировой экономики. Поскольку в настоящее время любая страна в той или иной мере встроена в единое мировое экономическое пространство и Российская Федерация не является исключением, вопросы обеспечения национальной экономической безопасности безусловно актуальны для нашей страны.

Государственная инновационная политика является прямым отражением определенного отношения государства к инновационной сфере как к фактору обеспечения национальной экономической

безопасности. Выработка целей, задач и их последующая декомпозиция по уровням и субъектам ответственности за реализацию, определение четких временных рамок и показателей их достижения, разработка и внедрение новых механизмов взаимодействия органов государственного управления всех уровней с заинтересованными субъектами в инновационной сфере создают все необходимые условия для перехода к новому экономическому укладу на основе прорывных инноваций и обеспечивают ей важную роль во внешней экономике и уровень стратегической экономической безопасности.

Библиографический список

1. Сланченко А.Ю., Чепракова К.Д., Анисимов А.А. Инновационное развитие регионов России // Актуальные проблемы и перспективы развития государственного и муниципального управления. М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2016. С. 330-332.
2. Гайнитдинова В.И., Токтамышева Ю.С. Инновации как фактор экономического роста в современных условиях развития России // Современная наука и инновации. 2016. № 1 (13). С. 179-180.
3. «Стратегии инновационного развития России до 2020 года» утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года №2227-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2649/> электронный ресурс (дата обращения: 02.08.2021).
4. Государственная программа «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» Постановление Правительства от 29 марта 2019 года №377. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2649/> электронный ресурс (дата обращения: 02.08.2021).
5. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» Постановление Правительства от 15 апреля 2014 года № 316. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2659/> электронный ресурс (дата обращения: 02.08.2021).
6. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» Постановление Правительства от 15 апреля 2014 года № 328. [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/rugovclassifier/section/2659/> электронный ресурс (дата обращения: 02.08.2021).
7. Шадиева Д. Анализ мировых тенденций финансирования инновационной деятельности // Мировое и национальное хозяйство. 2016. № 2 (37). С. 6.